



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 24 stycznia 2023 r.

Poz. 629

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.37.2023.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 22. zdanie drugie uchwały Nr XLIX/305/2022 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 29 grudnia 2022 r. *w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Drawno z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok.*

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Drawnie podjęła uchwałę Nr XLIX/305/2022 *w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Drawno z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok.* Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 5 stycznia 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XLIX/305/2022 stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, upoważniający radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być w nim uregulowane. Jednym z elementów, które muszą znaleźć się w programie – stosownie do wymogu określonego w punkcie 11 powyższego unormowania – jest *tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.*

Rada Miejska w Drawnie w przyjętym uchwałą Nr XLIX/305/2022 Rocznym Programie Współpracy Gminy Drawno z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok, uregulowała wszystkie wymagane przez prawodawcę zagadnienia, w tym w Rozdziale XII. określiła „Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”. W §22 tego Rozdziału Rada Miejska postanowiła, że: *Komisja konkursowa powoływana jest Zarządzeniem Burmistrza Drawna. W skład Komisji wchodzi: dwóch przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Drawnie oraz jeden przedstawiciel organizacji pozarządowej nie biorącej udziału w konkursie.* Zdanie drugie cytowanej regulacji, określające skład komisji konkursowej, o której mowa w art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest - zdaniem organu nadzoru - sprzeczne z przepisami powołanej ustawy. W myśl bowiem art. 15 ust. 2b oraz ust. 2d ww. ustawy odpowiednio *w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki oraz w skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.*

Z brzmienia powołanych przepisów wynika zatem, kto może zostać powołany do składu komisji konkursowej, a mianowicie – przedstawiciele burmistrza oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.).

lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przy czym prawodawca posługuje się tu liczbą mnogą. Oznacza to, że udział w komisji winny mieć zagwarantowane co najmniej dwie osoby będące przedstawicielami organu wykonawczego oraz co najmniej dwie osoby wyznaczone przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W §22 zdanie drugie uchwały Nr XLIX/305/2022 Rada Miejska w Drawnie w sposób nieuprawniony zmniejszyła zatem liczbę osób, które wchodzi w skład komisji konkursowej z ramienia organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustalając tym samym skład Komisji w sposób istotnie sprzeczny z art. 15 ust. 2b oraz ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §22 zdanie drugie uchwały Nr XLIX/305/2022 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie *uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Drawno z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niezależnie od powyższego, wskazania wymaga, że w art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prawodawca określił termin, w jakim organ stanowiący gminy zobowiązany jest do podjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, a mianowicie – do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Tymczasem, Rada Miejska w Drawnie uchwałą w sprawie Roczno Programu Współpracy Gminy Drawno z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok podjęła w dniu 29 grudnia 2022 r., a zatem z przekroczeniem terminu określonego w przywołanym unormowaniu. Naruszenia tego, zdaniem organu nadzoru, nie można uznać za istotne naruszenie prawa, jednakże niezbędne jest wskazanie, że skoro z przepisu ustawowego wynika wprost, że program taki podejmowany jest w określonym terminie, organ stanowiący Gminy powinien zapewnić realizację tego obowiązku zgodnie z wolą ustawodawcy.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann

II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI