



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 26 stycznia 2023 r.

Poz. 674

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.55.2023.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XL/240/2022 Rady Gminy Brzeźno z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 21 grudnia 2022 r. Rada Gminy Brzeźno podjęła uchwałę Nr XL/240/2022 w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 grudnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowią przepisy art. 50 ustawy o pomocy społecznej<sup>1)</sup>, w szczególności ust. 6, zgodnie z którym Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Niewątpliwie, powyższe unormowanie zawiera upoważnienie dla rady gminy do wydania aktu o charakterze normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie wiążące na terenie gminy. Badana uchwała jest zatem aktem prawa miejscowego, co oznacza, że winna ona spełniać wymogi, jakie dla tego rodzaju aktów przewiduje prawodawca. Przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> stanowi, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto, normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalnie. Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii.

Rada Gminy Brzeźno, realizując określoną w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej kompetencję, w § 3 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XL/240/2022 zawarła procentowe wskaźniki odpłatności za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób samotnie gospodarujących oraz osób w rodzinie w zależności od wysokości dochodu odpowiednio osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., poz. 483).

Analiza treści ww. uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Brzeżno nie wyczerpała w sposób prawidłowy ustawowego upoważnienia wynikającego z przywołanego powyżej przepisu, ponieważ w sposób wadliwy określiła w tabeli zamieszczonej w § 3 ust. 4 do jej załącznika procentowe wskaźniki dotyczące odpłatności za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. Rada nie wskazała bowiem sposobu ustalenia odpłatności dla osób, których dochód mieści się w przedziałach od 100% do 101%, od 130% do 131%, od 160% do 161%, od 190 do 191, od 220% do 221%, od 250% do 251%, od 280% do 281%, od 310 do 311, od 240 do 241, od 370 do 371, od 400 do 401 oraz od 430 do 431 kryterium.

W konsekwencji, uchwała nie będzie mogła być realizowana w przypadkach, kiedy to osoba samotnie gospodarująca bądź osoba w rodzinie, która nabyła na mocy decyzji właściwego organu prawo do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, będzie osiągała dochód mieszczący się w jednym z ww. przedziałów.

Przyjąć zatem należy, że uchwała Nr XL/240/2022 Rady Gminy Brzeżno z dnia 21 grudnia 2022 r. *w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania*, nie wyczerpuje w sposób prawidłowy ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. To z kolei, zdaniem organu nadzoru, powoduje, że stwierdzenie nieważności całości uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Mateusz Wagemann**  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI