



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 26 stycznia 2023 r.

Poz. 676

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.48.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 10 zarządzenia Nr 2/2023 Burmistrza Karlina z dnia 4 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Karlinie.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 4 stycznia 2023 r. Burmistrz Karlina wydał zarządzenie Nr 2/2023 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Karlinie.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 12 stycznia 2023 r.

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej<sup>1)</sup>, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: (...) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwały organu stanowiącego gminy – mogą zostać powierzone organowi wykonawczemu tej jednostki (art. 4 ust. 2 ww. ustawy). Tego rodzaju kompetencja odnosi się niewątpliwie również do cmentarzy komunalnych, których zakładanie należy do zadań własnych gminy, o czym przesądza art. 1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych<sup>2)</sup>. Zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 tej ustawy utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony.

Rada Miejska w Karlinie uchwalała Nr VI/51/11 z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie powierzenia Burmistrzowi Karlina uprawnienia do ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Karlinie – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję do ustalania wysokości opłat za:

- korzystanie z miejsca pochówku,
- ponowienie prawa do grobu,
- rezerwację miejsca pochówku,
- korzystanie z infrastruktury cmentarza,
- wjazd na cmentarz

powierzyła Burmistrzowi Karlina (§ 1 tej uchwały). Wykonując postanowienia ww. uchwały organ wykonawczy Gminy zarządzeniem Nr 2/2023 określił wysokość opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego na terenie Gminy.

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947 z późn. zm.).

Co istotne, zarządzenie regulujące wysokość stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych stanowi akt prawa miejscowego<sup>3)</sup>, który wydawany jest na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia i nie może naruszać norm zawartych w hierarchicznie wyżej usytuowanych aktach prawnych. W omawianym stanie faktycznym zatem, zarządzenie Nr 2/2023 powinno pozostawać w zgodzie z przepisami ustaw, w szczególności ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, także ustawy o gospodarce komunalnej.

W treści § 10 zarządzenia Nr 2/2023 Burmistrz Karlina wskazał, że *opłata za nieterminowe wniesienie opłaty przedłużającej okres 20 letniego udostępnienia miejsca wynosi 1% wysokości bieżącej opłaty za każdy pełny rok opóźnienia.*

Powyższe postanowienie przekracza upoważnienie zawarte w cytowanych na wstępie przepisach. W ramach delegacji ustawowej Burmistrz Karlina uprawniony jest wyłącznie do określenia wysokości cen i opłat za korzystanie z konkretnie wskazanych w §1 uchwały Nr VI/51/11 Rady Miejskiej usług. Z norm zawartych w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych nie wynika kompetencja organu wykonawczego do wprowadzenia dodatkowych sankcji za nieterminowe wniesienie opłaty. Takiej możliwości nie przewidują także przepisy ustawy o gospodarce komunalnej. Oznacza to, że określając wysokość stawek opłat za korzystanie z cmentarza, nie był umocowany do wprowadzenia dodatkowych opłat, noszących znamiona kar za nieterminowe uiszczenie opłaty przedłużającej prawo do zachowania grobu.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności § 10 zarządzenia Nr 2/2023 Burmistrza Karlina z dnia 4 stycznia 2023 r. w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Karlinie*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

---

<sup>3)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13, WSA w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2016 r., sygn. akt IV SA/GI 54/16, WSA w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1385/17.