



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 5200

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.321.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr XCIII/523/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 28 sierpnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania z gminnego obiektu sportowego Stadion Miejski w Nowogardzie przy ul. Wojska Polskiego 41 w Nowogardzie oraz uprawnień do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowych.

Uzasadnienie

W dniu 28 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr XCIII/523/23 w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania z gminnego obiektu sportowego Stadion Miejski w Nowogardzie przy ul. Wojska Polskiego 41 w Nowogardzie oraz uprawnień do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowych. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 września 2023 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada Miejska w Nowogardzie powołała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾. Zgodnie z pierwszym z przywołanych unormowań *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej*. Z kolei, z treści art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej wynika, że rada gminy uprawnienie do określenia wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego może powierzyć organowi wykonawczemu gminy.

Nie budzi wobec tego wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Nowogardzie do ustalenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania z gminnego obiektu sportowego Stadion Miejski w Nowogardzie przy ul. Wojska Polskiego 41 w Nowogardzie – obiekt ten bowiem spełnia przesłanki pozwalające na zaliczenie go do kategorii obiektów użyteczności publicznej.

W przedmiotowej sprawie istotne jest jednak, a co znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, że uchwała podejmowana na podstawie tego unormowania jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, co ważne w niniejszej sprawie - nie mogą pozostawać w sprzeczności z przepisami tych aktów.

Analiza treści uchwały Nr XCIII/523/23 dowodzi, że nie spełnia ona w części ww. wymogów. Stwierdzenie to odnosi się do postanowienia zamieszczonego w §2 uchwały w brzmieniu: Na wniosek Burmistrza Nowogardu, Rada Miejska w Nowogardzie określa wysokość cen i opłat albo sposób ustalania cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowych.

W ocenie organu nadzoru ww. unormowanie jest oczywiście sprzeczne z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Z brzmienia tego przepisu wynikają bowiem dwa odrębne dla rady miejskiej uprawnienia – po pierwsze do określenia wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, po drugie – rada miejska może się wyzbyć tych uprawnień na rzecz burmistrza. Decyzję co do tego, w jaki sposób zrealizować dyspozycję normy wynikającej z ww. regulacji, rada miejska podejmuje samodzielnie.

Nie jest wobec tego prawidłowe postanowienie przez Radę Miejską w Nowogardzie w kwestionowanym przepisie uchwały, że określenie cen i opłat za korzystanie z obiektu sportowego Stadionu Miejskiego w Nowogardzie przy ul. Wojska Polskiego 41 następuje na wniosek Burmistrza. Uprawnienie rady do tego rodzaju działania znajduje umocowanie wprost w przepisie ustawowym i nie zależy od złożenia wniosku przez jakiegokolwiek inny organ. To rada gminy jest upoważniona do ustalenia zasad korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej, to od niej także zależy, czy ustali opłaty za korzystanie z tych obiektów i w jakiej wysokości. Tę ostatnią kompetencję – a więc do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z obiektu użyteczności publicznej – może przekazać burmistrzowi. W omawianym stanie faktycznym Rada Miejska w Nowogardzie nie skorzystała jednak z tej możliwości, chociaż powołała w podstawie prawnej art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Zdaniem organu nadzoru, wskazanie w §2 uchwały, że Rada Miejska w Nowogardzie określa wysokość cen i opłat albo sposób ustalania cen i opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowych – na wniosek Burmistrza Nowogardu, nie może być interpretowane jako sędowanie kompetencji w tym zakresie na Burmistrza, ponieważ taka interpretacja byłaby sprzeczna z literalnym brzmieniem tego przepisu.

Reasumując, stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr XCIII/523/23 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 28 sierpnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i tryb korzystania z gminnego obiektu sportowego Stadion Miejski w Nowogardzie przy ul. Wojska Polskiego 41 w Nowogardzie oraz uprawnień do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z gminnych obiektów sportowych, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski