



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 5201

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.342.2023.AA

z dnia 29 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 19 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LXIII/729/23 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Goleniów, w zakresie wyrazów: „*Ponadto należy uzasadnić cel zwołania sesji*”.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Goleniowie podjęła uchwałę Nr LXIII/729/23 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Goleniów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 września 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr LXIII/729/23 stanowi art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy*. W myśl przepisów ww. ustawy statut gminy stanowi o jej ustroju (art. 3 ust. 1), określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 4), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18a ust. 5, art. 18b ust. 3), a także zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3).

W przedmiotowej sprawie istotne jest, że uchwała w sprawie statutu gminy jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą pozostawać w sprzeczności z przepisami tych aktów.

Nie budzi wobec tego wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Goleniowie do podjęcia uchwały Nr LXIII/729/23, jednakże analiza jej treści dowodzi, że nie spełnia ona w części ww. wymogów. Zgodnie z treścią §19 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LXIII/729/23: *Wniosek o zwołanie sesji nadzwyczajnej powinien zawierać porządek obrad wraz z projektami uchwał. Ponadto należy uzasadnić cel zwołania sesji*. Dalej, w ustępie 3 tego paragrafu Rada zastrzegła, że *Przewodniczący Rady odmawia przyjęcia wniosku i zwołania sesji nadzwyczajnej w przypadku braków formalnych wniosku określonych w ust. 2*.

Kwestię odbywania posiedzeń przez organ stanowiący gminy reguluje art. 20 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Oprócz ww. trybu, w ust. 3 przywołanego unormowania, ustawodawca przewidział możliwość zwołania sesji z inicjatywy innych podmiotów, tj. na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy. W takim przypadku przewodniczący rady zobowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Prawodawca w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zastrzegł jednocześnie, by wniosek, o którym mowa w tym przepisie, spełniał wymogi określone w art. 20 ust. 1 zd. drugie ustawy. Winien on zatem zawierać porządek obrad oraz projekty uchwał, jakie mają być poddane pod głosowanie na sesji nadzwyczajnej. Zdaniem organu nadzoru wymóg uzasadnienia celu zwołania sesji nadzwyczajnej nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o samorządzie gminnym.

Tym samym za nieprawidłowe uznać należy postanowienie przez Radę Miejską w Goleniowie, w §19 ust. 2 Załącznika do uchwały, obligujące do uzasadnienia celu zwołania sesji. Warunki formalne, jakie spełnione muszą być, aby przewodniczący organu stanowiącego gminy zobowiązany był do zwołania sesji nadzwyczajnej, wynikają wprost z przepisu ustawy samorządzie gminnym. Spełnienie wymogów ustawowych nie stanowi oczywiście przeszkody, by wnioskodawca uzasadnił szerzej potrzebę zwołania sesji, w celu lepszego merytorycznego przygotowania radnych do debaty nad projektami uchwał. Niemniej jednak, brak tego rodzaju uzasadnienia we wniosku o zwołanie sesji w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nie może być przesłanką do odmowy zwołania sesji rady, co wynika z treści §19 ust. 3 w zw. z §19 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LXIII/729/23.

Taka redakcja ww. przepisów może bowiem doprowadzić do sytuacji, w której Przewodniczący Rady odmówi przyjęcia wniosku o zwołanie sesji nadzwyczajnej, zawierającego porządek obrad wraz z projektami uchwał, z uwagi na brak uzasadnienia celu zwołania sesji, co – w kontekście brzmienia art. 20 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – stanowiłoby naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności §19 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr LXIII/729/23 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Goleniów*, w zakresie wyrazów: „*Ponadto należy uzasadnić cel zwołania sesji*”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski