



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 02 lutego 2023 r.

Poz. 843

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.41.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

Załącznika nr 2 do Regulaminu korzystania ze świetlic oraz sal wiejskich z terenu gminy Grzmiąca, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr LVI/385/2022 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 29 grudnia 2022 r. *w sprawie uchwalenia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej stanowiących własność Gminy Grzmiąca.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę Nr LVI/385/2022 *w sprawie uchwalenia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej stanowiących własność Gminy Grzmiąca.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 10 stycznia 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący Gminy przywołał m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej.*

Nie budzi zatem wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Grzmiąca do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia zasad i trybu korzystania z obiektów użyteczności publicznej stanowiących własność Gminy Grzmiąca, w tym świetlic oraz sal wiejskich.

W związku z tym, że badana uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego, a tym samym zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup>, stanowi źródło prawa powszechnie obowiązującego, odnosi się do niej zasada wyrażona w art. 94 Konstytucji RP, która wskazuje, że akty prawa miejscowego stanowią one na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Organ gminy, wydając akt prawa miejscowego, winien zatem uwzględnić ramy wyznaczonego upoważnienia, zaś każde ich przekroczenie kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa<sup>2)</sup>. Co wymaga także zaakcentowania, realizując kompetencję wypływającą z przepisu delegacyjnego, rada gminy nie powinna powtarzać zapisów znajdujących się w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych, a tym bardziej dokonywać ich modyfikacji.

Analiza treści uchwały Nr LVI/385/2022 prowadzi do wniosku, że we wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia zakresie nie spełnia ona ww. wymogów z uwagi na przekroczenie ram przyznanego radzie gminy upoważnienia.

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Tak m.in. w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 23 października 2014 r., sygn. akt IV SA/GI 847/14.

Rada Gminy Grzmiąca przyjmując w załączniku Nr 1 do uchwały Nr LVI/385/2022 Regulamin korzystania ze świetlic oraz sal wiejskich z terenu Gminy Grzmiąca, ustaliła w Załączniku nr 2 do tego Regulaminu wzór protokołu zdawczo-odbiorczego z przekazania świetlicy/sali wiejskiej, do czego nie posiadała kompetencji.

Powyższe, zdaniem organu nadzoru, nie mieści się w zakresie pojęcia: „zasady i tryb korzystania” z obiektu użyteczności publicznej. W orzecznictwie i doktrynie utrwalili się poglądy, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza wyłącznie **ogólne** wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest jedynie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej<sup>3)</sup>.

Protokół zdawczo-odbiorczy jest dokumentem towarzyszącym co do zasady czynności, na podstawie której jeden podmiot przekazuje drugiemu podmiotowi rzecz do używania, w szczególności chodzi tu o umowy dzierżawy bądź najmu. Strony sygnujące protokół, w przypadku gdy przedmiotem wydania jest nieruchomości, potwierdzają w nim m.in. stan techniczny nieruchomości, jej wyposażenie, czy wady, ale również moment wydania nieruchomości. Oczywistym jest wobec tego, że protokół zdawczo-odbiorczy jest podpisywany przez strony umowy, na podstawie której dochodzi do przeniesienia posiadania nieruchomości. To zatem od woli stron umowy będzie zależało, czy konieczne i niezbędne jest sporządzenie protokołu zdawczo-odbiorczego.

Niewątpliwie, jedną ze stron takiej umowy w odniesieniu do nieruchomości należących do gminnego zasobu, będzie organ wykonawczy gminy. Do tego organu bowiem należy gospodarowanie mieniem gminy – poza określonymi w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym wyjątkami, które należy interpretować ściśle. Okoliczność tę potwierdza również art. 30 ust. 2 pkt 3 powołanej ustawy. Brak jest zatem podstaw prawnych do formułowania przez radę gminy w uchwale dotyczącej zasad korzystania z nieruchomości gminnych wzoru protokołu zdawczo - odbiorczego, który wiązałby nie tylko najemcę, ale również Wójta Gminy Grzmiąca wynajmującego gminną świetlicę lub salę wiejską, ograniczając w ten sposób jego kompetencje.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności Załącznika nr 2 do Regulaminu korzystania ze świetlic oraz sal wiejskich z terenu gminy Grzmiąca, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr LVI/385/2022 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 29 grudnia 2022 r. *w sprawie uchwalenia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej stanowiących własność Gminy Grzmiąca*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>3)</sup>Tak WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 7 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Po 755/18.