



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 02 lutego 2023 r.

Poz. 844

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.36.2023.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 3. ust. 4 i § 20** załącznika do uchwały Nr LIX/454/2022 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ustronie Morskie.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Gminy Ustronie Morskie podjęła uchwałę Nr LIX/454/2022 w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ustronie Morskie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 stycznia 2023 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>1)</sup> ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr LIX/454/2022 stanowi art. 19 ust. 3 powołanej wyżej ustawy, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków*. Niewątpliwie, co jest istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym wprost przesądza brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, musi ona zatem odpowiadać wymogom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr LIX/454/2022 we wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia zakresie nie spełnia ww. warunku. W § 3 ust. 4 i § 20 przyjętego Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ustronie Morskie, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LIX/454/2022 Rada Gminy postanowiła bowiem, że:

- *Ograniczenie poziomu świadczonych usług może nastąpić tylko w sytuacjach wyjątkowych, takich jak niedobór wody ujmowanej, awarii urządzeń wodociągowych lub kanalizacji sanitarnej, niedrożności kanalizacji sanitarnej spowodowanej przez odbiorcę usług lub osoby trzecie, niedrożności kanalizacji sanitarnej w przypadku sytuacji nadzwyczajnej na którą przedsiębiorstwo nie miało wpływu, planowanych prac remontowych i eksploatacyjnych, klęski żywiołowej (§ 3 ust. 4);*
- *Wstrzymanie zaopatrzenia w wodę i odprowadzenia ścieków może nastąpić bez uprzedniego poinformowania odbiorców usług w przypadkach, gdy wystąpią warunki stwarzające zagrożenie życia, zdrowia i środowiska lub uniemożliwiająca świadczenie usług, a w szczególności, jeżeli:*

---

<sup>1)</sup>Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.).

- 1) z powodu awarii sieci lub przyłączy nie ma możliwości zaopatrzenia w wodę lub odprowadzenia ścieków,
- 2) zaistnieje potrzeba zwiększenia dopływu wody do hydrantów przeciwpożarowych,
- 3) przerwy w zasilaniu energetycznym urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych,
- 4) zanieczyszczenia wody na ujęciu w sposób niebezpieczny dla życia i zdrowia,
- 5) działania siły wyższej (§ 20).

Dokonując oceny legalności cytowanych unormowań podkreślenia przede wszystkim wymaga, że – zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Redakcja tego przepisu uzasadnia stwierdzenie, że wymienione w nim enumeratywnie kwestie mają charakter obligatoryjny, to znaczy Rada nie może ich w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków pominąć, może natomiast uregulować inne zagadnienia pod warunkiem, że mieścić się one będą w zakresie praw i obowiązków bądź to przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego bądź odbiorcy usług, a także że nie będą naruszać norm zawartych w aktach wyższego rzędu, w szczególności ustawach bądź rozporządzeniach.

Wskazane w § 3 ust. 4 i § 20 załącznika do uchwały Nr LIX/454/2022 uprawnienia przedsiębiorstwa do ograniczenia poziomu świadczonych usług oraz wstrzymania zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków i warunki dokonywania powyższego nie mogą jednak stanowić materii ww. regulaminu, albowiem – wołą ustawodawcy wyrażoną w art. 18 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru są określane przez organ wykonawczy w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Skoro więc ww. zagadnienie jest elementem indywidualnej decyzji administracyjnej w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, to nie ma podstaw do tego, by zamieszczać je w akcie prawa miejscowego, jakim jest regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków<sup>2)</sup>.

Ponadto, zgodnie z ugruntowanym w tej kwestii orzecnictwem sądów administracyjnych<sup>3)</sup>, przedmiotem regulaminu ma być regulacja dotycząca zachowania przedsiębiorstwa w sytuacji, gdy dojdzie już do niedotrzymania ciągłości usług lub obniżenia jakości świadczonych usług, nie zaś wskazanie - jakie okoliczności uprawniają przedsiębiorstwo do wprowadzenia takiego ograniczenia lub zaprzestania świadczenia usług. Czym innym jest zdefiniowanie okoliczności, których zaistnienie umożliwia ograniczenie lub wstrzymanie świadczonych usług, a czym innym, określenie postępowania w przypadku niedotrzymania

<sup>2)</sup> Por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 17 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 272/20.

<sup>3)</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 13 lutego 2018 r., sygn. akt II OSK 994/16, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Go 157/19 i z dnia 19 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Go 961/21, WSA w Olsztynie z dnia 24 marca 2022 r., sygn. akt II SA/Ol 104/22.

ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków.

W przedmiotowej sprawie wskazania nadto wymaga, że kwestionowane postanowienia § 3 ust. 4 i § 20 załącznika do uchwały Nr LIX/454/2022 nie były przedmiotem opiniowania przez organ regulacyjny w trybie art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Należy bowiem zauważyć, że przyjęty przez Radę Gminy Ustronie Morskie uchwałą Nr XL/298/2021 z dnia 30 września 2021 r. projekt Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ustronie Morskie, skierowany w trybie przywołanego przepisu do zaopiniowania przez organ regulacyjny – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, nie zawierał regulacji o takiej treści, jaka widnieje w § 3 ust. 4 i § 20 załącznika do uchwały Nr LIX/454/2022. Uchwalenie przez organ stanowiący postanowień, co do których organ regulacyjny nie miał możliwości wypowiedzenia się w ramach przyznanych ustawowo kompetencji, traktować trzeba jako naruszenie procedury wynikającej z art. 19 ust. 1-3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 4 i § 20 załącznika do uchwały Nr LIX/454/2022 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Ustronie Morskie*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Mateusz Wagemann**  
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI