



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 listopada 2023 r.

Poz. 6235

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.385.2023.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/443/2023 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 3 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Cedyni.

Uzasadnienie

W dniu 3 listopada 2023 r. Rada Miejska w Cedyni podjęła uchwałę Nr XLVII/443/2023 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Cedyni. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 listopada 2023 r.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołany został m.in. przepis art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.*

Niewątpliwie, powyższe unormowanie zawiera upoważnienie dla rady miejskiej do wydania aktu o charakterze normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie wiążące na terenie gminy. Badana uchwała jest zatem aktem prawa miejscowego, co oznacza, że winna ona spełniać wymogi, jakie dla tego rodzaju aktów przewiduje prawodawca. Przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ stanowi, że *organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.* Oznacza to, że materia uregulowana uchwałą powinna wynikać z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a nadto nie mogą wykroczyć poza zakres delegacji ustawowej. Rada miejska obowiązana jest zatem przestrzegać zakresu upoważnienia wynikającego z ustawy, a w ramach udzielonej jej delegacji nie może normować kwestii nieprzekazanych do regulacji, jednocześnie ma obowiązek uregulowania wszystkich kwestii jej powierzonych. Uchybienie powyższym zasadom przy uchwalaniu aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie prawa.

Analiza treści uchwały Nr XLVII/443/2023 prowadzi do wniosku, że Rada Miejska w Cedyni nie zrealizowała w sposób prawidłowy ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

społecznej, nie unormowała bowiem właściwie kwestii ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia przez osoby uprawnione do skorzystania z tego rodzaju pomocy, wyłączając pewien krąg adresatów uchwały z możliwości stosowania wobec nich jej postanowień.

Określając szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Cedyni, w § 2 uchwały Nr XLVII/443/2023 Rada ustaliła procentowe wskaźniki miesięcznej odpłatności za usługi świadczone w ramach pobytu dziennego (ust. 1) oraz w ramach pobytu całodobowego (ust. 2) w tym Centrum dla osób samotnie gospodarujących i osób w rodzinie, w zależności od wysokości miesięcznego dochodu na osobę zgodnie z kryterium dochodowym określonym w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Analiza danych zawartych w drugiej kolumnie tabel zamieszczonych w §2 ust. 1 i ust. 2 ww. uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Miejska w sposób nieprawidłowy ustaliła wartości graniczne przedziałów procentowych kryteriów dochodowych. Wysokość ponoszonej odpłatności (lub jej braku) została bowiem ustalona dla osób osiągających dochód: do 100%, od 101% do 150%, od 151% do 200%, od 201% do 250%, od 251% do 300% i powyżej 301% kryterium dochodowego. Nie uwzględniono natomiast przypadków, w których miesięczny dochód na osobę mieści się w przedziałach: od 100% do 101%, od 150% do 151%, od 200% do 201%, od 250% do 251% i od 300% do 301% kryterium dochodowego. Tym samym, uchwała nie wskazuje, jakiego rzędu opłaty ponosić mają osoby osiągające dochód w wysokości, które odpowiadają wskazanym wyżej przedziałom.

W konsekwencji, przyjąć należy, że uchwała Nr XLVII/443/2023 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 3 listopada 2023 r. w *sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Cedyni* nie wyczerpuje w sposób prawidłowy ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. W związku z tym konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności ww. uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski