



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21 lutego 2023 r.

Poz. 1307

UCHWAŁA NR II.20.K.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 2/XII/22 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1.	Stwierdza się nieważność uchwały nr 2/XII/22 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na 2022 rok
§2.	Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 2/XII/22 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na 2022 rok została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 stycznia br. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa izb obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Na mocy przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego, działając na podstawie art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), uchwalił plan finansowy Związku na rok 2022, w tym plan dochodów i plan wydatków budżetu.

Na wstępie wskazać należy, że związki powiatów i związki powiatowo-gminne działają na podstawie przepisów zredagowanych w ustawie o samorządzie powiatowym. Zgodnie z art. 72 ust. 1 tej ustawy Do gospodarki finansowej związku powiatów stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej powiatu. Aktem prawnym regulującym zasady prowadzenia gospodarki finansowej jest ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm). Zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy Przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków

metropolitalnych oraz związków gmin i powiatów. Tym samym rozwiązania przewidziane w dziale V ustawy o finansach publicznych znajdują zastosowanie do związku, którego uchwała organu stanowiącego, stanowi przedmiot niniejszego postępowania nadzorczego. Podstawą prowadzenia gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych jest uchwała budżetowa, a w przypadku związków powiatowych lub powiatowo-gminnych plan finansowy, uchwalany na rok budżetowy. Jedną z podstawowych zasad prowadzenia gospodarki finansowej tych jednostek jest zasada uprzedniości planowania, której wyraz stanowi art. 239 ww. ustawy. Zgodnie ze wskazanym przepisem plan finansowy organ stanowiący związku powiatowo-gminnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach - nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie ostatecznie zbadało uchwałę Nr 2/XII/22 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2023 r. i stwierdziło co następuje.

Organ stanowiący Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego uchwałą z dnia 29 grudnia 2022 r. ustalił plan finansowy związku na rok 2022. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 211 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, tj. od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku. Biorąc pod uwagę zasadę uprzedniości planowania, ustawodawca w drodze art. 239 ustawy o finansach publicznych postanowił, że plan finansowy związku powiatów może zostać uchwalony w nieprzekraczalnym terminie do 31 stycznia roku budżetowego. Mając powyższe na uwadze, w ocenie Kolegium, po upływie wskazanego powyżej terminu organ stanowiący związku traci kompetencję uchwalenia budżetu na rok budżetowy. Dokonując zatem badania nadzorczego uchwały Nr 2/XII/22 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na 2022 rok, organ nadzoru doszedł do przekonania, iż z dniem 1 lutego 2022 r. Zgromadzenie Związku utraciło kompetencję uchwalenia planu finansowego. Uchwalony zatem plan finansowy związku z dniem 29 grudnia 2022 r. podjęty został z przekroczeniem kompetencji do jego uchwalenia, a tym samym obarczony wadą istotnego naruszenia prawa. Kolegium aprobuje stanowisko prezentowane w orzecznictwie sądów administracyjnych m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 4 listopada 1993 r. „Naruszenie nieprzekraczalnego terminu uchwalenia przez radę gminy budżetu gminy do dnia 31 marca roku budżetowego powoduje ustanie kompetencji rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie budżetu” (sygn. akt SA/Gd 1373/93) – obecnie ustawa wskazuje termin 31 stycznia. Powyższe potwierdza również wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 lipca 2011 r., w którym wskazano, że „Ustawodawca nie umożliwił organom jednostki samorządu terytorialnego podejmować uchwałę budżetową uzależniając tą czynność od zaistnienia określonych zdarzeń, czasami przyszłych i niepewnych. Terminy dla podjęcia uchwały są kategoryczne i nie podlegają żadnym przesunięciom. (...) Z uregulowań ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego co do zasady, a w sytuacjach szczególnych nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego (art. 239 u.f.p.)” (sygn. akt I SA/Łd 764/11).

Co istotne, Związek Powiatowo-Gminny Powiatu Świdwińskiego został utworzony w 2016 r., przy czym w latach 2017-2022 zaprzestał prowadzenia działalności, czego skutkiem był brak działalności uchwałodawczej organów związku, w tym brak uchwalenia

planów finansowych w ww. okresie. Wznowienie działalności na rok 2022 powinno zostać poprzedzone analizą przepisów prawa, a także uchwaleniem planu finansowego, umożliwiającego prowadzenie gospodarki finansowej, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Mając na uwadze cytowane przepisy prawa oraz stanowisko judykatury Kolegium Izby uznało, iż uchwała budżetowa Związku Powiatowo-Gminnego Powiatu Świdwińskiego na 2022 rok została podjęta z naruszeniem art. 239 ustawy o finansach publicznych, co determinuje konieczność stwierdzenia jej nieważności.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**

Bogusław Staszewski