



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 lutego 2023 r.

Poz. 1429

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.77.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

- § 5 w zakresie wyrazów: „**wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz**”
- § 6 w zakresie wyrazów: „**drobne**” oraz „**związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz**”

uchwały Nr XLVI/382/2023 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie *regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno*.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XLVI/382/2023 w sprawie *regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 lutego 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego*. Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje zakres spraw, który uregulowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, natomiast ust. 2a tego unormowania wymienia dodatkowe elementy, do określenia których w ww. akcie rada jest uprawniona.

Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z cytowanym wyżej art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, naruszać granic delegacji ustawowej, a nadto, modyfikować przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu.

Analiza treści przyjętego przez Radę Miejską w Choszcznie w dniu 31 stycznia 2023 r. Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno prowadzi do wniosku, że normuje on wszystkie wymienione w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zagadnienia, jednak stwierdzić należy, że § 5 oraz § 6 w części przyjęte zostały z przekroczeniem delegacji ustawowej.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W Rozdziale 4. Regulaminu pt. *Wymagania w zakresie mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami samochodowymi i warsztatami naprawczymi*, Rada Miejska uregulowała kwestię, o której mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie: *mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi*.

W cytowanych powyżej unormowaniach Rada postanowiła:

§ 5. *Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami może być dokonywane wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz na terenie własnej posesji pod warunkiem, że wykonywane jest to na utwardzonej jej części, przy pomocy środków ulegających biodegradacji, a powstające ścieki odprowadzane są do kanalizacji sanitarnej lub gromadzone w szczelnych zbiornikach bezodpływowych; w szczególności ścieki takie nie mogą być odprowadzane bezpośrednio do zbiorników wodnych lub do ziemi.*

§ 6. *Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi może odbywać się wyłącznie w zakresie obejmującym drobne naprawy związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz na terenie nieruchomości właściciela pod warunkiem, że nie spowoduje zanieczyszczenia wód, gleby, powietrza.*

Należy jednak zauważyć, że dokonując powyższego, Rada Miejska w sposób nieuprawniony ograniczyła możliwość mycia pojazdów wyłącznie do części obejmującej nadwozie pojazdu, a także wprowadziła możliwość dokonywania napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, posługując się pojęciem „drobne naprawy związane z bieżącą eksploatacją pojazdu”. Tymczasem, treść art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnia organ gminy wyłącznie do określenia zasad, tj. wymogów dopuszczalności mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami, mających na celu zapewnienie ochrony środowiska i ludzi przed zagrożeniem zanieczyszczeniem lub uciążliwościami stwarzanymi na skutek wykonywania tych czynności. Na jego podstawie Rada Miejska w Choszcznie nie jest natomiast uprawniona do ograniczania możliwości dokonywania mycia pojazdów samochodowych poza myjniami do określonych części pojazdów samochodowych – tu: nadwozie pojazdu, oraz napraw tych pojazdów poza warsztatami naprawczymi do określonego rodzaju tych napraw – tu: drobnych napraw związanych z bieżącą eksploatacją pojazdu. Oceniając legalność analogicznych postanowień Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 lipca 2022 r., sygn. akt: III OSK 5477/21 zwrócił także uwagę, że słowa „drobne” oraz „bieżąca eksploatacja pojazdu” są pojęciami niedookreślonymi, których znaczenie może budzić wątpliwości. Przy pojęciach niedookreślonych (niezdefiniowanych) niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca. Regulamin jako akt prawa miejscowego powinien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego³⁾.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §5 w zakresie wyrazów: „wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz”, a także §6 w zakresie wyrazów: „drobne” oraz „związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz” uchwały Nr XLVI/382/2023 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Por. wyroki: NSA z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 4479/21, WSA w Lublinie z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Lu 118/21, WSA we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Wr 242/20, WSA w Rzeszowie z dnia 9 września 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 263/20.