



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 1 marca 2023 r.

Poz. 1451

UCHWAŁA NR V.31.S.2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LVI/648/22 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 rok oraz ustalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 r. w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1.	Stwierdza się nieważność § 10 ust. 2 uchwały Nr LVI/648/22 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 rok oraz załącznika Nr 4 do tej uchwały w zakresie ustalonego planu wydatków w części dotyczącej działu 758 rozdziału 75818; z powodu naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
-----	---

§2. Ustala się budżet Gminy Goleniów na 2022 rok w części dotkniętej nieważnością poprzez ustalenie:

- 1)planu wydatków w części dotyczącej rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości 912 660,90 zł i tym samym ustalenie w załączniku nr 4 łącznie wydatków działu 758 rozdziału 75818 w wysokości: 1 412 660,90 zł;
- 2)planu dochodów budżetu gminy stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały w części dotyczącej działu 756 rozdziału 75615 § 0310 w wysokości 40 212 660,90 zł.

§3.	Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
-----	---

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/648/22 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 rok – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 grudnia 2022 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Na mocy badanej uchwały oraz na podstawie art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) Rada Miejska w Goleniowie uchwaliła budżet Gminy na rok 2023, ustalając plan dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów roku budżetowego, stanowiących podstawę prowadzenia gospodarki finansowej Gminy Goleniów.

W drodze § 10 ust. 2 organ stanowiący Gminy zaplanował wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w kwocie 700 000 zł. Wysokość ustalonych rezerw budżetowych znalazła swoje odzwierciedlenie również w załączniku nr 4 do uchwały budżetowej – planie wydatków w części dotyczącej działu 758, rozdz. 75818. Zgodnie z zastosowaną przez organ stanowiący Gminy szczegółowością planu wydatków, wynikającą z art. 236 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w rozdziale 75818 ujęto również zaplanowaną rezerwę ogólną w kwocie 500 000 zł i ustalono plan rezerw budżetowych w łącznej kwocie 1 200 000 zł.

W wyniku przeprowadzonej przez organ nadzoru analizy treści uchwały budżetowej i jej załączników z wymogami stawianymi przez obowiązujące przepisy prawa, ustalono że zaplanowana rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie odpowiada wymogom stawianym przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie podczas posiedzenia w dniu 18 stycznia 2023 r. podjęło, na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwałę, na mocy której wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVI/648/22 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 rok, wskazując organowi stanowiącemu sposób naprawy uchwały poprzez ustalenie rezerwy na zarządzanie kryzysowe zgodnie z treścią art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, tj. w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, wyznaczając jednocześnie termin usunięcia nieprawidłowości do 10 lutego 2023 r.

Do dnia podjęcia przedmiotowej uchwały nie przekazano do organu nadzoru uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej we wskazanym powyżej zakresie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2023 r., stwierdzając co następuje.

Na mocy uchwały Nr LVI/648/22 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na 2023 rok, ustalono wartości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów stanowiących podstawę prowadzenia w 2023 r. gospodarki finansowej Gminy Goleniów. Jednocześnie Rada Miejska ustaliła rezerwy budżetowe, o których mowa w art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Biorąc pod uwagę treść § 10 ust. 2 rezerwa na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w ostatnio cyt. przepisie, została ustalona w wysokości 700 000,00 zł. Ustawodawca w drodze art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym postanowił, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Biorąc pod uwagę treść ww. przepisu, przedmiotowa rezerwa ma charakter obligatoryjny. Jednocześnie ustawodawca określił jej minimalną wielkość oraz algorytm umożliwiający obliczenie zachowania powyższego minimum. Odnosząc się do treści przywołanego przepisu oraz wartości przyjętych w uchwale Rady Miejskiej w Goleniowie w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2023 ustalono, że rezerwa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 700 000,00 zł stanowi jedynie 0,3835% wartości wydatków budżetowych (305 914 450,75 zł) pomniejszonych o: ustaloną wysokość wydatków inwestycyjnych (37 827 131,75 zł), wydatków na wynagrodzenia i pochodne (81 955 138,59 zł) oraz

wydatków na obsługę długu (3 600 000,00 zł). Biorąc powyższe pod uwagę, zgodnie z ustawowym kryterium legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, doszło do przekonania że treść uchwały budżetowej we wskazanym zakresie narusza przepisy art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym i wymaga ingerencji w formie stwierdzenia nieważności w zakresie treści § 10 ust. 2 uchwały oraz planu wydatków stanowiącego załącznik nr 4 do uchwały w części obejmującej wydatki zaplanowane w ramach działu 758 rozdziału 75818.

Biorąc pod uwagę dyspozycję ustawodawcy, wyrażoną w art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zobowiązane jest do ustalenia budżetu w częściach objętych nieważnością. W celu doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z wymogami ustawowymi, niezbędne jest zatem ustalenie rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości 0,5 % wydatków odpowiednio pomniejszonych. W oparciu o powyżej ustalone wartości planu wydatków Gminy Goleniów rezerwa na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym powinna wynosić co najmniej 912 660,90 zł. Wobec powyższego organ nadzoru zobligowany został do zwiększenia planu wydatków budżetu Gminy Goleniów w ww. częściach o kwotę 212 660,90 zł.

Ze względu na przyznaną Kolegium Izby kompetencję do ustalenia budżetu w części objętej nieważnością, Zastępca Burmistrza Goleniowa, działając z upoważnienia Burmistrza pismem z dnia 14 lutego 2023 r. (znak: WF.3020.01.2023.MG) wniósł o zwiększenie planu dochodów budżetu, dzięki czemu zmiana planu wydatków dokonana przez organ nadzoru nie spowoduje zwiększenia zaplanowanego deficytu budżetu. Zastępca Burmistrza zaproponował zwiększenie planu wydatków w części dotyczącej dochodów z podatku od nieruchomości, z uwagi na oszacowane wartości tych dochodów, dokonane na podstawie deklaracji podatkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, działając w oparciu o zasadę wynikającą z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zobligowane jest ustalić budżet w sposób zapewniających zrównoważenie planowanych wydatków bieżących – dochodami bieżącymi. Biorąc zatem pod uwagę ww. wniosek Zastępcy Burmistrza, organ nadzoru ustalił budżet w zakresie dotyczącym plan dochodów budżetu Gminy Goleniów w części dotyczącej działu 756 rozdz. 75615 § 0310 – dotyczącym dochodów z podatku od nieruchomości w wysokości 40 212 660,90 zł. Przedmiotowe zwiększenie planu dochodów odpowiada wartości zwiększenia planu wydatków budżetu Gminy Goleniów, o którym mowa powyżej.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dokonało jednocześnie ustalenia budżetu we wskazanych w sentencji częściach umożliwiając jego prawidłową realizację.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

<i>Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie Bogusław Staszewski (podpisano certyfikatem kwalifikowanym)</i>
--