



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 kwietnia 2024 r.

Poz. 2188

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.87.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/612/24 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 1 marca 2024 r. w sprawie zmiany nazwy ulicy.

#### Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2024 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr LV/612/24 w sprawie zmiany nazwy ulicy. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 12 marca 2024 r.

Na mocy tego aktu Rada Miejska zmieniła nazwę ulicy *Osiedle Fryderyka Chopina* na ulicę *Fryderyka Chopina*.

Materialnoprawną podstawę uchwały Nr LV/612/24 stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185), a także wznoszenia pomników.*

Wobec powyższego nie budzi wątpliwości prawnych upoważnienie Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim do zmiany nazwy ulicy położonej na terenie Gminy Kamień Pomorski.

W przedmiotowej sprawie istotne jest, że w przypadku nadawania nazw drogom wewnętrznym prawodawca przewidział w art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych<sup>1)</sup> dodatkowy, konieczny do spełnienia warunek, polegający na uzyskaniu zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana.

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru wystąpił<sup>2)</sup> do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z prośbą o udzielenie informacji, czy droga, o której mowa w §1 uchwały Nr LV/612/24 stanowi drogę wewnętrzną, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, komu przysługuje prawo własności tej nieruchomości, oraz czy został spełniony wymóg określony w ww. przepisie.

Z przesłanych dokumentów przez Przewodniczącego Rady<sup>3)</sup> wynika, że *ul. Fryderyka Chopina* wskazana na załączniku graficznym do uchwały Nr LV/612/24 z dnia 1 marca 2024 r. obejmuje drogi publiczne gminne, drogi publiczne powiatowe oraz drogę wewnętrzną niepubliczną (...). Ponadto, jak wskazał Przewodniczący

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 645 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Pismo z dnia 14 marca 2024 r., znak: P-1.4130.87.2024.AA oraz z dnia 20 marca 2024 r., znak: P-1.4130.87.2024.AA.

<sup>3)</sup> Pismo z dnia 18 marca 2024 r., znak: GN.6625.3.2024.KK oraz z dnia 26 marca 2024 r., znak: GN.6625.3.2024.KK.

Rady przed podjęciem uchwały Nr LV/612/24 z dnia 1 marca 2024 r. nie uzyskano zgody właścicieli nieruchomości, na której zlokalizowana jest droga wewnętrzna.

Nie może budzić wątpliwości, że w niniejszej sprawie nie został spełniony wymóg art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych.

Podkreślenia wymaga, że ustawodawca nie przewidział ani w ustawie o samorządzie gminnym, ani w ustawie o drogach publicznych, wyjątków od reguły wyrażonej explicite w art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych. Niedopełnienie przesłanki uzyskania pisemnych zgód, wymaganych mocą tego przepisu, skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności aktu organu stanowiącego gminy, z uwagi na brak wypełnienia procedury unormowanej w tym przepisie (art. 8 ust. 1a. ustawy). Rada gminy nie może bowiem nadać nazwy drodze wewnętrznej, w przypadku braku zgody, o której mowa w art. 8 ust. 1a ustawy.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym<sup>4)</sup> *celem regulacji art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych jest uniknięcie sytuacji, w której nazwa drogi wewnętrznej zostanie nadana wbrew woli właścicieli terenów, na których jest zlokalizowana. Istotne znaczenie ma okoliczność niewyrażenia zgody na nadanie nazwy drodze wewnętrznej, nie zaś ilość właścicieli, którzy owej zgody nie wyrazili.* Wskazany przepis stanowiąc o tym, że wymagana jest "pisemna zgody właścicieli terenów" nie opatruje pojęcia "właścicieli" żadnym kwantyfikatorem, takim jak "większość właścicieli terenów", tudzież "połowa właścicieli terenów". Wobec tego, dokonując językowej wykładni omawianego przepisu, można wyinterpretować normę nakazującą radzie gminy bezwzględne uzyskanie pisemnej zgody wszystkich właścicieli terenów, nie przewidując od reguły tej odstępstw.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/612/24 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 1 marca 2024 r. w sprawie zmiany nazwy ulicy, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>4)</sup> Por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 28 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Sz 359/14, NSA z dnia 12 października 2016 r., sygn akt II OSK 3327/14, WSA w Łodzi z dnia 10 lutego 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 929/21.