



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 kwietnia 2024 r.

Poz. 2363

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.108.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 13 ust. 3 zdanie drugie Załącznika Nr 2 do uchwały Nr LXXVII/721/2024 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie utworzenia Przedszkola nr 3 w Gryficach oraz nadania statutu.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2024 r. Rada Miejska w Gryficach podjęła uchwałę Nr LXXVII/721/2024 w sprawie utworzenia Przedszkola nr 3 w Gryficach oraz nadania statutu.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 marca 2024 r.

Na mocy badanej uchwały Rada Miejska w Gryficach zdecydowała o utworzeniu z dniem 1 lipca 2024 r. Przedszkola nr 3 w Gryficach (§1 ust. 1). Jednocześnie, Rada nadała Przedszkolu statut, stanowiący Załącznik Nr 2 do uchwały.

Materialnoprawną podstawę do działania w powyższym zakresie zawierają przepisy ustawy Prawo oświatowe¹⁾, w szczególności art. 88 ust. 1 i ust. 7 w zw. z art. 4 pkt 1, które stanowią odpowiednio, że: *Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę (art. 88 ust. 1), organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut (art. 88 ust. 7), ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole (art. 4 pkt 1).*

W kontekście cytowanych wyżej przepisów, uwzględniając treść art. 29 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, nie budzi wątpliwości organu nadzoru uprawnienie Rady Miejskiej w Gryficach do utworzenia Przedszkola nr 3 w Gryficach oraz nadania tej jednostce statutu.

O tym, jakie zagadnienia obligatoryjnie muszą zostać uregulowane w statucie przedszkola prawodawca rozstrzygnął w art. 102 ust. 1 ww. ustawy. Analiza treści przyjętego uchwałą Nr LXXVII/721/2024 Statutu Przedszkola nr 3 w Gryficach prowadzi do wniosku, że zostały w nim zawarte wszystkie prawnie wymagane elementy, jednak za nieprawidłowy uznać należy § 13 ust. 3 Załącznika Nr 2 zdanie drugie. Rada Miejska w Gryficach w przepisie tym postanowiła, że: *„Czas przeznaczony na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę wynosi 5 godzin dziennie i jest przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Realizacja podstawy programowej wychowania przedszkolnego odbywa się w godzinach od 08:00 do 13:00”.*

W ocenie organu nadzoru, określenie, w jakich konkretnie godzinach odbywa się realizacja podstawy programowej wychowania przedszkolnego, a co za tym idzie – ustalenie, że w tych godzinach odbywa się bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej.

¹⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r., poz. 900 z późn. zm.).

Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach²⁾ skoro w art. 6 ust. 1 pkt 2 u.s.o. ustala się minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych, to rada gminy może tylko ustalić czas dłuższy i jest to jej uprawnienie w zakresie dotyczącym ustalenia tego czasu. Gdyby bowiem intencją ustawodawcy było upoważnienie rady gminy do ustalania godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia, to wprost dalby takiemu uprawnieniu wyraz w przepisach ustawy, zaś tego ustawodawca nie uczynił. Sąd doszedł do przekonania, że za taką wykładnią przemawia również treść §9 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, zgodnie z którym organizację pracy przedszkola określa ramowy rozkład dnia ustalony przez dyrektora przedszkola (...). Na podstawie ramowego rozkładu dnia nauczyciel, któremu powierzono opiekę nad danym oddziałem, ustala dla tego oddziału szczegółowy rozkład dnia, z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań dzieci.

Organ nadzoru powyższe stanowisko podziela i wskazuje także, że kwestionowany przepis uchwały może również budzić uzasadnione wątpliwości co do sposobu jego rozumienia. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym opłaty ustalane przez radę gminy nie są bowiem powiązane z podstawą programową i realizacją zadań z niej wynikających, a odnoszą się ściśle do czasu przebywania dziecka w przedszkolu. Zgodnie z wolą prawodawcy wyrażoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 Prawa oświatowego, publiczne przedszkole zapewnia co najmniej 5 godzin bezpłatnego wychowania, nauczania i opieki, przy czym czas ten może być dłuższy, jeżeli rada gminy tak postanowi. Natomiast, opłaty, których wysokość ustala rada na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych³⁾, uiszczane są za przebywanie dziecka w przedszkolu w czasie wykraczającym poza czas, w którym zapewniane są bezpłatna opieka, nauczanie i wychowanie, nie zaś za realizację zadań mieszczących się w zakresie podstawy programowej.

Mając na względzie powyższe, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności § 13 ust. 3 zdanie drugie Załącznika Nr 2 do uchwały Nr LXXVII/721/2024 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie utworzenia Przedszkola nr 3 w Gryficach oraz nadania statutu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Wyrok WSA w Kielcach z dnia 28 maja 2015 r., sygn. akt II SA/KE 363/15.

³⁾ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1400 z późn. zm.).