



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 kwietnia 2024 r.

Poz. 2403

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.134.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 2. zarządzenia Nr 0050.1.60.2024 Burmistrza Miasta Wałcz z dnia 9 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w ramach pola biwakowego „półwysep Strączno”, oraz § 2 i § 3 Załącznika do tego aktu.

Uzasadnienie

W dniu 9 kwietnia 2024 r. Burmistrz Miasta Wałcz wydał zarządzenie Nr 0050.1.60.2024 w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w ramach pola biwakowego „półwysep Strączno”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęło ono w dniu 15 kwietnia 2024 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono, że przepisy §2 zarządzenia oraz § 2 i § 3 Załącznika do tego aktu w stopniu istotnym naruszają obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. regulacji wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Na mocy art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące gminy – mogą zostać powierzone organom wykonawczym tych jednostek (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Na mocy § 3 uchwały Nr VIII/LXXXV/667/24 z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z pola biwakowego „półwysep Strączno”²⁾ Rada Miasta Wałcz – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję do ustalania wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej powierzyła Burmistrzowi Miasta Wałcz. Zgodnie z tym unormowaniem: Powierza się Burmistrzowi Miasta Wałcz uprawnienie w zakresie postanowienia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w ramach pola biwakowego „półwysep Strączno”.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Woj. Zach. z 2024 r., poz., 1920.

Wykonując postanowienia ww. uchwały organ wykonawczy Miasta Wałcz zarządzeniem Nr 0050.1.60.2024 określił wysokość cen i opłat brutto za korzystanie z pola biwakowego „półwysep Strączno” (Załącznik do zarządzenia), wskazując jednocześnie, że:

- *Burmistrz może zwolnić z opłat Podmioty realizujące zadania o charakterze charytatywnym lub organizujące zadania przy współudziale Gminy Miejskiej Wałcz lub pod Patronatem Burmistrza Miasta Wałcz (§ 2 zarządzenia),*
- *Przy płatnościach dokonywanych w parkomacie za motorower, motocykl, samochód do 3,5t DMC, powyżej 3,5t DMC oraz za przyczepę należy wpisać nr rejestracyjny pojazdu, natomiast przy płatności za namiot należy wpisać kolor namiotu oraz podać wielkość określoną przez producenta np. „ZIELONY - 3 OSOBOWY” (§ 2 Załącznika do zarządzenia),*
- *Nie podlegają opłacie: dodatkowe daszki, przedsionki, rolety przeciwsłoneczne, parawany, przyczepy do sprzętu wodnego (§3 Załącznika do zarządzenia).*

W ocenie organu nadzoru cytowane unormowania przekraczają upoważnienie zawarte w § 3 uchwały Nr VIII/LXXXV/667/24. W ramach delegacji ustawowej oraz postanowień uchwały VIII/LXXXV/667/24 Rady Miasta Wałcz, Burmistrz Miasta Wałcz uprawniony był wyłącznie do określenia stawek opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, nie zaś do wprowadzenia dodatkowych zasad udostępniania tych obiektów. Burmistrz Miasta – nie będąc organem właściwym do ustalenia wskazanych zasad – mógł wydać jedynie zarządzenie określające wysokość konkretnych stawek opłat.

W kwestionowanym akcie doszło do rozszerzenia zakresu przedmiotowego określonej uchwałą Rady Miasta Wałcz kompetencji, ograniczającej się wyłącznie do ustalenia cen. Organ wykonawczy Miasta zobligowany był jedynie do ściśle określonych czynności, a mianowicie do ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w ramach pola biwakowego „półwysep Strączno”, nie zaś do określenia zwolnień od wskazanych opłat, czy też określenia zasad korzystania z obiektu użyteczności publicznej, czy też sposobu uiszczania opłat.

W pojęciu ustalenie wysokości cen i opłat nie mieści się kompetencja do określenia reguł korzystania z obiektu użyteczności publicznej. Formułując ww. zasady udostępniania obiektów stanowiących mienie Gminy Miejskiej Wałcz, burmistrz Miasta wykroczył poza sferę przyznaną kompetencji, co kwalifikować należy jako istotne uchybienie przepisom prawa.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 2 zarządzenia Nr 0050.1.60.2024 Burmistrza Miasta Wałcz z dnia 9 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w ramach pola biwakowego „półwysep Strączno”, oraz § 2 i § 3 Załącznika do tego aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski