



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 września 2024 r.

Poz. 4273

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.259.2024.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 września 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 1;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 2;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 3;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 4;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 5;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 6;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 7;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 8;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 9;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 10;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 11

do uchwały Nr V/46/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka.

Uzasadnienie

W dniu 27 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr V/46/24 w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 sierpnia 2024 r.

W uchwale Nr V/46/24 Rada Gminy nadała statuty sołectwom w gminie Kobylanka: Bielkowo, Cisewo, Jęczydół, Kobylanka, Kunowo, Motaniec, Morzyczyn, Zieleniewo, Niedźwiedź, Rekowo i Reptowo (§ 1), które stanowią odpowiednio załączniki Nr 1 – 11 do uchwały, a także postanowiła o utracie mocy dotychczas obowiązujących statutów sołectw nadanych uchwałą Nr XIX/113/2020 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka¹⁾ (§ 2).

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr V/46/24 stanowią, powołane m.in. przez Radę, art. 35 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi:

¹⁾Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1575.

1. *Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. (...)*

3. *Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:*

- 1) *nazwę i obszar jednostki pomocniczej;*
- 2) *zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;*
- 3) *organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;*
- 4) *zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;*
- 5) *zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.*

Z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika więc kompetencja rady gminy do określenia statutu organizacji i zakresu działania sołectwa, z kolei w ust. 3 tej regulacji prawodawca zamieścił obligatoryjne zagadnienia, które w takim statucie muszą być unormowane. Analiza treści postanowień uchwały Nr V/46/24 dowodzi, że wszystkie wymagane cyt. przepisem zagadnienia zostały unormowane w statutach sołectw nadanych tym aktem, jednak niektóre z postanowień statutów są niezgodne z prawem.

I tak, w myśl § 10 ust.4 każdego z załączników do badanej uchwały *W posiedzeniu Rady Sołeckiej uczestniczą radni Rady Gminy z okręgu, w którym leży sołectwo. W posiedzeniu mogą uczestniczyć także inne zaproszone osoby, w szczególności przedstawiciele władz Gminy.* W cyt. unormowaniu Rada zobowiązała zatem radnych Rady Gminy Kobylanka do udziału w posiedzeniach rady sołeckiej sołectwa znajdującego się w okręgu wyborczym, z którego radny został wybrany (zdanie pierwsze) oraz dopuściła możliwość uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej zaproszonych osób, w tym przedstawicieli władz Gminy Kobylanka (zdanie drugie). O ile dobrowolny udział w spotkaniach rady sołeckiej osób niebędących jej członkami oraz władz Gminy nie budzi zastrzeżeń, o tyle skierowany do radnych organu stanowiącego Gminy Kobylanka nakaz uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej, wyrażony sformułowaniem „w posiedzeniu Rady Sołeckiej uczestniczą radni Rady Gminy”, nie znajduje oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany.* A zatem, ustawodawca nałożył na radnych obowiązek czynnego udziału w pracach rady gminy i jej organów wewnętrznych oraz instytucji samorządowych, do których zostali jako radni delegowani. Z cyt. regulacji, ani z żadnego innego przepisu, nie wynika natomiast powinność uczestniczenia w pracach organów jednostek pomocniczych gminy, jeśli radni nie są ich członkami. Wobec tego, sformułowany w zdaniu pierwszym § 10 ust. 4 załączników do uchwały Nr V/46/24 względem radnych Rady Gminy Kobylanka kategoryczny nakaz uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej sołectwa, które jest w okręgu wyborczym, z którego radni zostali wybrani, narusza przywołany przepis ustawy o samorządzie gminnym, w efekcie czego zasadne jest jego wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe, w związku z istotnym naruszeniem przepisów prawa, w szczególności art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności § 10 ust. 4 zdanie pierwsze załączników od Nr 1 do Nr 11 do uchwały Nr V/46/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski