



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 października 2024 r.

Poz. 4559

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.257.2024.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

#### stwierdzam nieważność

§ 1 uchwały Nr V/39/2024 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 30 sierpnia 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie gminy Sianów w zakresie wyrazów: „pojazdów osób współpracujących z Gminą Sianów ustalonych w zarządzeniu Burmistrza Gminy i Miasta Sianów”*.

#### Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Sianowie podjęła uchwałę Nr V/39/2024 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie gminy Sianów*. W treści § 1 ww. uchwały organ stanowiący znowelizował treść § 3 pkt 2 uchwały Nr LXIV/465/2023 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 27 kwietnia 2023 r. *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie gminy Sianów*<sup>1)</sup> poprzez zmianę kręgu użytkowników dróg publicznych uprawnionych do korzystania z zerowej stawki za parkowanie w strefie płatnego parkowania na terenie gminy Sianów.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 4 września 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu stanowi art. 13 b ust. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych<sup>2)</sup>, zgodnie z którym Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi.

W treści § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Sianowie wskazała, że stawka zerowa obowiązująca w strefie płatnego parkowania na terenie gminy dotyczy pojazdów Gminy Sianów, pojazdów osób współpracujących z Gminą Sianów ustalonych w zarządzeniu Burmistrza Gminy i Miasta Sianów oraz pojazdów pogotowia gazowego, energetycznego, ciepłowniczego, wodnokanalizacyjnego i telekomunikacyjnego – na czas wykonywania zadań służbowych.

Mając na względzie powyższe, o ile nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Sianowie do podjęcia uchwały Nr V/39/2024, a tym samym do wprowadzenia zmian przepisów uchwały Nr LXIV/465/2023, to jednak należy zwrócić uwagę, że art. 13 b ust. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych wskazuje, iż organem upoważnionym do określenia użytkowników dróg publicznych uprawnionych do korzystania z zerowej stawki w strefie płatnego parkowania jest wyłącznie rada miejska. Sformułowanie „pojazdy osób współpracujących z Gminą Sianów” zawarte w treści § 1 uchwały Nr V/39/2024 jest

<sup>1)</sup>Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 2773 z późn. zm.

<sup>2)</sup>Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320).

niedookreślone i pozostawia zbyt szeroką możliwość interpretacji pojęcia „osoby współpracującej z Gminą Sianów”, a tym samym decydowania o tym, który podmiot może parkować pojazd na terenie gminy bez ponoszenia opłat. Wymaga zwrócenia uwagi, że na gruncie sformułowania zawartego w uchwale „osobą współpracującą” może być nie tylko osoba związana z gminą w sposób sformalizowany, np. z tytułu stosunku pracy lub umowy cywilnoprawnej, ale również osoba, która okresowo świadczy dla gminy konkretne usługi, etc.

W związku z kompetencją przekazaną przez ustawodawcę, rada miejska winna ustalić w przepisach uchwały w sposób precyzyjny i nie budzący wątpliwości krąg użytkowników drogi uprawnionych do korzystania ze stawki zerowej. Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w treści rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej<sup>3)</sup>, (§ 6, § 25 zał. do rozporządzenia), nakazującego tworzenie przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów. Ponadto jak argumentuje Trybunał Konstytucyjny *związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw tak, by ich treść była oczywista i pozwalala na wyegzekwowanie*<sup>4)</sup>. Przepis prawa powinien zatem wskazywać w sposób precyzyjny przesłanki jego stosowania przez organ władzy publicznej w celu uniknięcia ewentualnego posądzenia o arbitralność w stosowaniu prawa.

Pozostawienie § 1 uchwały w brzmieniu przyjętym w dniu 30 sierpnia 2024 r. spowoduje, że w rzeczywistości to organ wykonawczy w osobie Burmistrza Gminy i Miasta Sianów wydawanym przez siebie zarządzeniem będzie ustalać w istocie krąg uprawnionych użytkowników, podczas gdy zarządzenie ww. organu powinno mieć jedynie charakter doprecyzowujący, techniczny np. poprzez wskazanie numerów rejestracyjnych pojazdów osób uprawnionych. W ocenie organu nadzoru, na gruncie przywołanego przepisu ustawy – art. 13 b ust. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, brak jest możliwości przekazania organowi wykonawczemu, uprawnienia do określania użytkowników dróg publicznych, którzy mogą korzystać ze stawki zerowej w strefie płatnego parkowania. Powyższe stanowisko jest uzasadnione z uwagi na treść art. 87 ust. 2 Konstytucji RP<sup>5)</sup>, a także art. 94 Konstytucji RP stanowiącego, że akty prawa miejscowego stanowią źródła prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły i mogą być stanowione przez organy samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Mając na względzie powyższe unormowanie, w tym treść art. 13 b ust. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, przedmiotowa uchwała we wskazanym zakresie stanowi nieuprawnione delegowanie kompetencji w zakresie w jakim przekazuje Burmistrzowi Gminy i Miasta Sianów możliwość ustalenia, które osoby współpracujące z gminą mogą korzystać z zerowej stawki w strefie płatnego parkowania na terenie gminy.

W świetle art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały w całości lub w części w razie stwierdzenia jej sprzeczności z prawem, przy czym *naruszenie prawa materialnego poprzez przekroczenie delegacji ustawowej, zawsze ma charakter istotny, skutkujący nieważnością uchwały z mocy art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kompetencji do stanowienia prawa miejscowego nie można bowiem domniemywać*<sup>6)</sup>.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności części uchwały Nr V/39/2024 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 30 sierpnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie gminy Sianów, tj. § 1 ww. aktu, w którym dokonano zmiany § 3 pkt 2 uchwały Nr LXIV/465/2023 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia stawek opłat i sposobu ich pobierania na drogach publicznych na terenie gminy Sianów w zakresie wyrazów: pojazdów osób współpracujących z Gminą Sianów ustalonych w zarządzeniu Burmistrza Gminy i Miasta Sianów.

<sup>3)</sup> Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

<sup>4)</sup> Zob. Wyrok TK z 21 marca 2001 r., sygn.. akt K 24/00, OTK 2001, nr 3, poz. 51

<sup>5)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>6)</sup> Zob. Wyrok WSA w Gliwicach z 19.06.2020 r., II SA/Gl 1604/19, LEX nr 3058806.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Dawid Krystek**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski