



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 10 października 2024 r.

Poz. 4744

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.276.2024.K

z dnia 3 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

§ 10 ust. 5 załącznika do uchwały Nr VI/37/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 12 września 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025.

Uzasadnienie

W dniu 12 września 2024 r. Rada Gminy Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr VI/37/2024 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 19 września 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, który upoważnia radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem program ten powinien zawierać w szczególności: cel główny i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji programu, sposób jego realizacji, wysokość środków planowanych na realizację programu, sposób oceny realizacji programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, a także tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Analiza treści przyjętego uchwałę Nr VI/37/2024 „Programu współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025”, prowadzi do wniosku, iż Rada Gminy Kołobrzeg zawarła w nim wszystkie prawnie wymagane elementy, normując wymienione powyżej kwestie.

W sposób nieprawidłowy jednak uregulowała zagadnienie sporządzenia sprawozdania z realizacji tego programu. W § 10 ust. 5 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada postanowiła bowiem, że: „*Wójt Gminy składa Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu za rok poprzedni, w terminie do dnia 31 maja 2025 r.*”.

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2023 r., poz. 571 z późn. zm.).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 ust. 2 pkt 4 załącznika do przedmiotowej uchwały przez „Program” rozumie się „Roczny program współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025”, zaś – stosownie do § 7 ust. 1 tego załącznika – obowiązuje on od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. Skoro więc norma zawarta w § 10 ust. 5 załącznika do badanego aktu, przewiduje przedstawienie przez Wójta sprawozdania z realizacji przedmiotowego Programu na 2025 rok w terminie do dnia 31 maja 2025 r., to przedłożenie tego sprawozdania Radzie Gminy Kołobrzeg wymagane jest nie po zakończeniu wykonywania Programu, ale jeszcze w trakcie jego trwania.

Zauważyć należy, że kwestię terminu przekazania sprawozdania reguluje art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.*

A zatem, sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025 powinno być przedstawione Radzie Gminy Kołobrzeg przez Wójta Gminy Kołobrzeg w terminie do dnia 31 maja 2026 r., a nie - jak wskazano w kwestionowanym § 10 ust. 5 załącznika do uchwały Nr VI/37/2024 - w terminie do dnia 31 maja 2025 r.

Wobec powyższego, uznać należy, że § 10 ust. 5 załącznika do uchwały do uchwały Nr VI/37/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 12 września 2024 r. *w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kołobrzeg z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025*, jest niezgodny z art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W związku z tym stwierdzenie nieważności tego postanowienia jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Dawid Krystek

II Wicewojewoda Zachodniopomorski