



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 24 października 2024 r.

Poz. 4876

UCHWAŁA NR XXV.94.S.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 października 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność załącznika do uchwały Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie części C.6. pkt 1 w całości oraz pkt 2 w zakresie wyrażenia „a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby”.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 25 września br., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), z uwagi na nałożenie na właścicieli nieruchomości składających deklarację obowiązku złożenia oświadczeń, które nie służą obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi i nie odpowiadają przepisom cytowane ustawy, a także z uwagi na uzależnienie uprawnienia do korzystania z przewidzianego w art. 6 k ust. 4a zwolnienia od spełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych (pkt 7 objaśnień).

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 października br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa uczestniczenia w posiedzeniu, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

W myśl art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Przepis art. 6m ust. 1a stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś art. 6m ust. 1b wymienia jakich danych może żądać rada gminy określając przedmiotowy wzór: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby (pkt 1), adres nieruchomości (pkt 2), dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (pkt 3), numer telefonu właściciela nieruchomości (pkt 4), adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości (pkt 5), inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego (pkt 6) oraz informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (pkt 7).

Realizując kompetencję wynikającą z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska w Maszewie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Maszewo, w którym nałożono na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia oświadczeń o następującej treści: „Oświadczam, iż odpady komunalne z nieruchomości zbierane będą w sposób selektywny.” (część C.6. pkt 1 załącznika do uchwały) oraz „Oświadczam, że odpady ulegające biodegradacji będę gromadzić

w kompostowniku, a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby.” (część C.6. pkt 2 załącznika do uchwały).

W ocenie Kolegium Izby pierwsze z wymienionych oświadczeń sugeruje, że Rada Miejska w Maszewie dopuszcza zbieranie odpadów w inny sposób niż selektywny, co jest sprzeczne z obowiązkiem selektywnego zbierania odpadów, nałożonym na właścicieli nieruchomości przepisem art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W zakresie drugiego oświadczenia, w części w jakiej odnosi się ono do sposobu wykorzystania kompostu, organ nadzoru uznał, iż ustawowe uprawnienie dla organu stanowiącego gminy zawarte w art. 6m ust. 1b pkt 7 cyt. ustawy do możliwości żądania od właścicieli nieruchomości informacji dotyczących posiadania przydomowego kompostownika i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, nie daje podstawy do pozyskiwania przez organ stanowiący gminy informacji co do faktycznego sposobu wykorzystania materiału uzyskanego z kompostowania bioodpadów.

Wobec powyższego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w części dotyczącej zakwestionowanych oświadczeń została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 3 i art. 6m ust. 1b pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje na konieczność uzupełnienia objaśnień w punkcie 7, które w obecnym kształcie uzależniają uprawnienie do korzystania ze zwolnienia przewidzianego w art. 6 k ust. 4a od spełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co jest niezgodne z cytowanym przepisem oraz § 2 ust. 3 uchwały Nr V/34/2024 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej. Uzupełnienie powinno polegać na dodaniu stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy nie dopełniają obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ale kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski