



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 25 października 2024 r.

Poz. 4882

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.306.2024.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

#### stwierdzam nieważność

wersów Lp. 3 kolumna 5 w zakresie działek nr 209/3 i nr 209/5 i kolumna 6 w zakresie nr księgi wieczystej KO1W/00038229/0 oraz Lp. 21, 114, 135, 158, 234, 259, 262 i 287 tabeli zamieszczonej w § 1 uchwały Nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Mirosławcu z dnia 25 września 2024 r. w sprawie *pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej niektórych dróg na terenie gminy Mirosławiec* oraz załączników do ww. aktu:

- Nr 3 w zakresie działek nr 209/3 i nr 209/5,
- Nr 6 w zakresie działki nr 34/1,
- Nr 13 w zakresie działki nr 614,
- Nr 14,
- Nr 22 w zakresie działki nr 469,
- Nr 29 w zakresie działki nr 569/2,
- Nr 32 w zakresie działki nr 34,
- Nr 34 w zakresie działki nr 148/1,
- Nr 40 w zakresie działki nr 853.

#### Uzasadnienie

W dniu 25 września 2024 r. Rada Miejska w Mirosławcu podjęła uchwałę Nr V/36/2024 w sprawie *pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej niektórych dróg na terenie gminy Mirosławiec*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 27 września 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały w przedmiocie pozbawienia dróg gminnych dotychczasowej kategorii stanowią przepisy art. 10 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych<sup>1)</sup>, zgodnie z którymi *Organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii oraz Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu*.

Artykuł 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych wskazuje natomiast, że *pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji*

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.).

*jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.*

Prawodawca przewiduje zatem możliwość pozbawienia drogi publicznej określonej kategorii, wskazując jednocześnie, że może to nastąpić wyłącznie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Wyjątkiem od tej zasady jest wyłączenie drogi z użytkowania, które, choć nie jest zdefiniowane ustawowo, rozumieć należy jako pozbawienie drogi jej zasadniczej funkcji przypisanej do jej kategorii i możliwe jest tylko wówczas, gdy droga publiczna utraciła dotychczasową funkcję<sup>2)</sup>.

W świetle cytowanych unormowań, nie budzi więc wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Mirosławiec do podjęcia uchwały w przedmiocie pozbawienia dróg dotychczasowej kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania. Analiza treści uchwały Nr V/36/2024 oraz przedłożonych organowi nadzoru wyjaśnień<sup>3)</sup> prowadzi jednak do wniosku, że Rada Miejska w Mirosławcu w odniesieniu do niektórych dróg wymienionych w § 1 przyjętego aktu zadziałała z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa, z przyczyn opisanych poniżej.

W § 1 uchwały Nr V/36/2024 Rada Miejska w Mirosławcu zamieściła, w formie tabelarycznej, wykaz dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Mirosławiec, co do których postanowiła o pozbawieniu ich dotychczasowej kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie z użytkowania, jako dróg publicznych. W piśmie z dnia 9 października 2024 r., stanowiącym odpowiedź na wystąpienie organu nadzoru<sup>4)</sup>, Burmistrz Mirosławca wyjaśnił, że „drogi gminne będące przedmiotem niniejszej uchwały utraciły funkcję dróg publicznych. Zdecydowana większość dróg będących przedmiotem uchwały Nr V/36/2024 (...), mimo ujęcia ich w uchwale Nr XXIII/131/2001 Rady Gminy i Miasta Mirosławiec z dnia 28 czerwca 2001 r., nigdy nie były wykorzystywane jako drogi publiczne. Należy nadmienić, że drogi te nie są i nigdy nie były utrzymywane jako drogi i nie mają innych znamion użytkowania ich jako dróg publicznych”.

W zakresie dróg, które – w ocenie organów Gminy Mirosławiec – utraciły dotychczasową funkcję dróg publicznych, bądź też nigdy nie były wykorzystywane jako drogi, uprawnienie do pozbawienia ich kategorii dróg gminnych oraz wyłączenia z użytkowania nie może być przez organ nadzoru kwestionowane. Nie ulega jednak wątpliwości, że w świetle przepisów ustawy o drogach publicznych rada miejska jest organem upoważnionym do pozbawienia drogi określonej kategorii dróg gminnych, jednakże uprawnienie to przysługuje wyłącznie w sytuacji, gdy dana droga faktycznie ma kategorię drogi gminnej. Brak jest bowiem podstaw prawnych do pozbawienia kategorii gminnej dróg zaliczonych do innej niż gminna kategorii, a z taką sytuacją mamy do czynienia w omawianej sprawie.

Jak wynika z wyjaśnień przesłanych do organu nadzoru niektóre z dróg wymienionych w § 1 uchwały Nr V/36/2024 mają obecnie kategorie:

- drogi krajowej – działki: nr 34/1 obręb ewid. 0025 Piecnik, nr 672 obręb ewid. 0030 Hanki, nr 469 obręb ewid. 0027 Jabłonowo, nr 148/1 i nr 569/2 obręb ewid. 0034 Mirosławiec;
- drogi wojewódzkiej – działki: nr 209/3 i nr 209/5 obręb ewid. 0003 Toporzyk, nr 34 obręb ewid. 0034 Mirosławiec, nr 853 obręb ewid. 0001 Mirosławiec;
- drogi powiatowej – działka nr 614 obręb ewid. 0030 Hanki.

W Elektronicznych Księgach Wieczystych Ministerstwa Sprawiedliwości jako właściciele ww. działek gruntowych widnieją kolejno: Skarb Państwa – w trwałym zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Województwo Zachodniopomorskie – w trwałym zarządzie Zachodniopomorskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Koszalinie i Powiat Wałecki – powiatowy zasób nieruchomości. Działki te pełnią funkcje drogowe, w tym m.in. przebiegają przez nie droga ekspresowa S10 i droga wojewódzka 177.

W świetle powyższego, stwierdzić należy, że w odniesieniu do wymienionych wyżej dróg o kategoriach dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowej, Rada Miejska w Mirosławcu nie była organem właściwym, w świetle art. 10 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, do podjęcia uchwały w przedmiocie pozbawienia kategorii i wyłączenia tych dróg z użytkowania.

<sup>2)</sup>Tak w wyrokach: Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 lutego 2013 r., sygn. akt I OSK 1185/12, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 września 2006 r., sygn. akt II SA/Ol 532/06.

<sup>3)</sup>Pismo Burmistrza Mirosławca z dnia 9 października 2024 r., znak: Or.0711.11.2024.UD.

<sup>4)</sup>Pismo z dnia 4 października 2024 r., znak: P-1.4130.451.2024.KD.

Trzeba w tym miejscu podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego powinno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Zgodnie bowiem z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>5)</sup> *organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie*. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego, a do takich aktów zalicza się uchwały podejmowane na podstawie art. 7 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Podejmując zatem uchwałę Nr V/36/2024 w zakresie, w jakim pozbawiła kategorii dróg gminnych drogi niezaliczone do tej kategorii, Rada Miejska w Mirosławcu wykroczyła poza uprawnienie przyznane temu organowi przez prawodawcę, a jednocześnie wkroczyła w uprawnienia organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego innych szczebli, jak również ministra właściwego do spraw transportu, czym w sposób istotny naruszyła prawo.

Z tego też względu, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Mirosławcu z dnia 25 września 2024 r. *w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania jako drogi publicznej niektórych dróg na terenie gminy Mirosławiec w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego*.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

---

<sup>5)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).