



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 października 2024 r.

Poz. 4886

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.308.2024.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

§ 14 pkt 4 Załącznika nr 1 do uchwały Nr III/41/2024 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 19 września 2024 r. w sprawie utworzenia Powiatowej Rady Seniorów w Choszczynie i nadania jej statutu, w zakresie sformułowań:

- „ukończyły 60 rok życia”,
- „posiadają doświadczenie w pracy zawodowej lub społecznej na rzecz osób starszych lub są Członkiem organizacji działających na rzecz środowisk senioralnych”.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2024 r. Rada Powiatu Choszczeńskiego podjęła uchwałę Nr III/41/2024 w sprawie utworzenia Powiatowej Rady Seniorów w Choszczynie i nadania jej statutu.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 25 września 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy ustawy o samorządzie powiatowym, które przewidują dla rady powiatu upoważnienie do utworzenia powiatowej rady seniorów (art. 3f ust. 2), a także nadania jej statutu, w którym – dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków powiatowej rady seniorów – rada powiatu powinna określić w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady powiatu, na terenie którego funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków (art. 3f ust. 11).

Niewątpliwie, uchwałę w sprawie utworzenia powiatowej rady seniorów, nadania jej statutu, z uwagi na generalny i abstrakcyjny charakter norm w niej zawartych, zaliczyć należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Taki akt zatem musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu ani wykroczać poza granice delegacji ustawowej.

W kontekście powyższego, za nieprawidłowy uznać trzeba zapis § 14 pkt 4 Załącznika nr 1 do uchwały Nr III/41/2024, w zakresie, w jakim zastrzeżono, że kandydatami na Członków Rady mogą być wyłącznie osoby, które ukończyły 60 rok życia oraz posiadają doświadczenie w pracy zawodowej lub społecznej na rzecz osób starszych lub są Członkiem organizacji działających na rzecz środowisk senioralnych.

Należy bowiem pamiętać, że o ile powiatowa rada seniorów może być utworzona na wniosek określonej liczby mieszkańców, którzy ukończyli 60 lat (art. 3f ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym), co więcej, osoby starsze mogą również typować swoich przedstawicieli do tej rady, to jednak wprowadzenie przez radę powiatu wymogu ukończenia 60 lat dla członków powiatowej rady seniorów, nie znajduje żadnego umocowania w regulacjach ustawy o samorządzie powiatowym. Podobnie, brak jest uzasadnienia do zastrzeżenia, że kandydatami na członków rady mogą być wyłącznie osoby, które posiadają doświadczenie w pracy zawodowej lub społecznej na rzecz osób starszych lub są Członkiem organizacji działających na rzecz środowisk senioralnych. W skład powiatowej rady seniorów wchodzi bowiem przedstawiciele osób starszych, ale także – w myśl art. 3f ust. 9 ustawy o samorządzie powiatowym – przedstawiciele podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Nie znajduje zatem oparcia w przepisach prawa takie działanie Rady Powiatu Choszczeńskiego, w efekcie którego wskazane w ww. przepisie podmioty będą miały ograniczone możliwości w zakresie wskazywania swoich przedstawicieli do powiatowej rady seniorów z uwagi na np. ich wiek lub posiadane doświadczenie.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności § 14 pkt 4 Załącznika nr 1 do uchwały Nr III/41/2024 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 19 września 2024 r. w sprawie utworzenia Powiatowej Rady Seniorów w Choszcznie i nadania jej statutu, w zakresie sformułowań: „ukończyły 60 rok życia”, „posiadają doświadczenie w pracy zawodowej lub społecznej na rzecz osób starszych lub są Członkiem organizacji działających na rzecz środowisk senioralnych”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski