



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 15 listopada 2024 r.

Poz. 5444

### UCHWAŁA NR XXVI.98.S.2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 października 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały Nr V/45/24 Rady Gminy Kozielice z dnia 26 września 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność załącznika do uchwały Nr V/45/24 Rady Gminy Kozielice z dnia 26 września 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie:
- zawartego w części G wyrażenia „a uzyskany kompost będą wykorzystywać na własne potrzeby lub będą przekazywał do wykorzystania przedsiębiorcy”
  - pkt 2 „Pouczenia”.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr V/45/24 Rady Gminy Kozielice z dnia 26 września 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 października br., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) , z uwagi

na nałożenie na właścicieli nieruchomości składających deklarację obowiązku złożenia oświadczeń, które nie służą obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie odpowiadają przepisowi art. 6k ust. 4a cytowanej ustawy, a także z uwagi na wskazanie terminu złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który nie odpowiada przepisowi art. 6m ust. 1<sup>1</sup> cytowanej ustawy (pkt 2 „Pouczenia”).

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona pismem z dnia 17 października 2024 r. (znak: K.420.61.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 października 2024 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 30 października br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa uczestniczenia w posiedzeniu, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr V/45/24 Rady Gminy Kozielice z dnia 26 września 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

W myśl art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji. Przepis art. 6m ust. 1a stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś art. 6m ust. 1b wymienia jakich danych może wymagać rada gminy określając przedmiotowy wzór: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby (pkt 1), adres nieruchomości (pkt 2), dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (pkt 3), numer telefonu właściciela nieruchomości (pkt 4), adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości (pkt 5), inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego (pkt 6) oraz informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (pkt 7).

Realizując kompetencję wynikającą z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Kozielice określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, w którym nałożono na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia oświadczenia o następującej treści: „Oświadczam, że odpady ulegające biodegradacji będę gromadzić w kompostowniku o pojemności ..... m<sup>3</sup>, a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby lub będę przekazywał do wykorzystania przedsiębiorcy.” (część G. załącznika do uchwały).

W ocenie Kolegium Izby ustawowe uprawnienie dla organu stanowiącego gminy zawarte w art. 6m ust. 1b pkt 7 cyt. ustawy do możliwości żądania od właścicieli nieruchomości informacji dotyczących posiadania przydomowego kompostownika i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, nie daje podstawy do pozyskiwania przez organ stanowiący gminy informacji co do faktycznego sposobu wykorzystania materiału uzyskanego z kompostowania bioodpadów.

Wobec powyższego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w części dotyczącej zakwestionowanego oświadczenia została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1, w zw. z art. 6m ust. 1b pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określony przez Radę Gminy Kozielice badaną uchwałą wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości obejmuje „Pouczenie”, które w punkcie 2 ustala, iż „Pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w siedzibie Urzędu Gminy w Kozielicach, Kozielice 73, 74-204 Kozielice, w terminie do dnia 31 grudnia 2019 r.”.

Należy wskazać, że przesłanki i terminy złożenia pierwszej deklaracji reguluje przepis art. 6m ust. 1<sup>1</sup> ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym: Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:

1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;

2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2.

Z wyżej powołanego przepisu wynika zatem obowiązek złożenia pierwszej deklaracji w przypadku zamieszkania pierwszego mieszkańca lub wytworzenia odpadów komunalnych, bądź podjęcia stosownej uchwały. W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie przez organ stanowiący cytowanego postanowienia stanowi nieuprawnioną modyfikację wyżej powołanego przepisu, co stanowi o jego istotnym naruszeniu. Zdaniem organu nadzoru delegacja ustawowa do zawarcia ww. postanowienia nie wynika także z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy, który stanowi, że uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości powinna zawierać m.in. „informację” o terminach składania deklaracji (wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), a nie ustalać obowiązek złożenia deklaracji w sposób odmienny od regulacji ustawowych określających te zagadnienia, jak miało to miejsce w przypadku badanej uchwały.

Z uwagi na istotne naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1, w zw. z art. 6m ust. 1<sup>1</sup> ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Izby orzekło nieważność załącznika do badanej uchwały w części dotyczącej pkt 2 „Pouczenia”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**