



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 listopada 2024 r.

Poz. 5505

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.336.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### stwierdzam nieważność

§ 7 ust. 5 uchwały Nr VI/42/2024 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 16 października 2024 r. w sprawie *szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających gminie Chojna i jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz o warunkach stosowania ulg z urzędu.*

#### Uzasadnienie

W dniu 16 października 2024 r. Rada Miejska w Chojnie podjęła uchwałę Nr VI/42/2024 w sprawie *szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających gminie Chojna i jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz o warunkach stosowania ulg z urzędu.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 22 października 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr VI/42/2024 stanowią, przywołane przez Radę, art. 59 ust. 1 – 3 ustawy o finansach publicznych<sup>1)</sup>. Zgodnie z tymi przepisami *w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 (ust. 1), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg (ust. 2), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 (ust. 3).*

W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> organy samorządu terytorialnego uprawnione są do wydawania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Wobec brzmienia przywołanych wyżej unormowań – z uwzględnieniem cytowanych przepisów ustawy o finansach publicznych – nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Chojnie do podjęcia uchwały w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających gminie Chojna i jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz o warunkach stosowania ulg z urzędu.

W § 7 ust. 5 uchwały Nr VI/42/2024, Rada Miejska wskazała, że w *przypadkach, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5 oraz w § 5 ust. 1 i ust. 2 udzielenie ulgi może stanowić pomoc de minimis*. Tymczasem, analiza treści uchwały Nr VI/42/2024 wykazała, że w akcie tym nie występują wskazane przez organ stanowiący jednostki redakcyjne, tj.: § 4 ust. 1 pkt 5 oraz w § 5 ust. 1 i ust. 2.

Podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 59 ustawy o finansach publicznych należy do kategorii aktów prawa miejscowego, dlatego też winna być sporządzona w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest powoływanie się na nieistniejące w uchwale jednostki redakcyjne, tak jak uczyniła to Rada Miejska w Chojnie, bowiem rodzi to wątpliwości interpretacyjne, w kwestionowanym zapisie. Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej<sup>3)</sup>, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych. Akty prawa miejscowego muszą zawierać odesłania jasne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Stosowanie bowiem do treści §156 ust. 1 rozporządzenia w sprawie Zasad techniki prawodawczej *jeżeli zachodzi potrzeba osiągnięcia skrótowości tekstu lub zapewnienia spójności regulowanych instytucji prawnych, w akcie normatywnym można posłużyć się odesłaniami*. Natomiast w ustępie 2 tego paragrafu wskazano, że *jeżeli odesłanie stosuje się tylko ze względu na potrzebę osiągnięcia skrótowości tekstu, w przepisie odsyłającym **jednoznacznie** wskazuje się przepis lub przepisy prawne, do których się odsyła*.

Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powoływanie się przez Radę Miejską na jednostki redakcyjne, które nie występują w akcie, może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Chojna, powoduje również, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Mając na względzie powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §7 ust. 5 uchwały Nr VI/42/2024 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 16 października 2024 r. w *sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających gminie Chojna i jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz o warunkach stosowania ulg z urzędu*.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>3)</sup> Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).