



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21.11.2024 r.

Poz. 5550

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.332.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

§ 11 ust. 2 lit. c oraz lit. d Załącznika do uchwały Nr VII/102/24 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 23 października 2024 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Nowogard z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok.

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2024 r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr VII/102/24 w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Nowogard z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 października 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁾, zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

Wobec brzmienia cyt. unormowania nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Przechodząc do oceny legalności uchwały Nr VII/102/24 wskazać należy na treść przepisów art. 15 ust. 2b i ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które stanowią odpowiednio, że *w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.* Dalej, prawodawca podkreśla, że komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (art. 15 ust. 2e ustawy). Osoby,

¹⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491).

o których mowa w ust. 2e, mogą w szczególności uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym (art. 15 ust. 2ea pkt 1 ustawy).

Tymczasem, Rada Miejska w Nowogardzie w §11 ust. 2 lit. c oraz lit. d Załącznika do ww. uchwały, postanowiła, że *Burmistrz określa każdorazowo skład komisji w drodze zarządzenia, przy czym w jej skład wchodzi:*

- a) *przedstawiciele właściwych merytorycznie wydziałów Urzędu Miejskiego i gminnych jednostek organizacyjnych, z których Burmistrz wyznacza przewodniczącego komisji konkursowej,*
- b) *trzech przedstawicieli organizacji pozarządowych nie będących członkami organizacji składającej ofertę w otwartym konkursie ofert, wybieranych przez Burmistrza Nowogardu spośród osób zgłoszonych lub wskazanych przez organizacje pozarządowe,*
- c) *przedstawiciel Rady Miejskiej w Nowogardzie wybrany przez Radę Miejską na podstawie uchwały.*
- d) *przedstawiciel Rady Seniorów Gminy Nowogard wybrany przez Radę Seniorów na podstawie uchwały.*

Takie działanie, polegające na włączeniu do składu komisji konkursowej przedstawicieli rady gminy oraz przedstawicieli rady seniorów narusza treść art. 15 ust. 2b i ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Rada Miejska w Nowogardzie w sposób nieuprawniony rozszerzyła ustawowy krąg podmiotów wchodzących w skład komisji konkursowej. Podkreślić w tym miejscu należy, że skład komisji konkursowych został określony przez ustawodawcę w powołanych wyżej unormowaniach, które – co istotne – nie dają radzie gminy podstaw do wkraczania w unormowaną ustawowo sferę członkostwa w komisjach konkursowych. Wyklucza to również jakąkolwiek modyfikację tego zagadnienia.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §11 ust. 2 lit. c oraz lit. d Załącznika do uchwały Nr VII/102/24 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 23 października 2024 r. w sprawie *uchwalenia programu współpracy Gminy Nowogard z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski