



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25.11.2024 r.

Poz. 5588

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.329.2024.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/41/2024 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 24 października 2024 r. *zmieniającej uchwałę Nr XLIX/334/2023 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o. o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej.*

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2024 r. Rada Powiatu w Wałczu podjęła uchwałę Nr V/41/2024 *zmieniającą uchwałę Nr XLIX/334/2023 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o. o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 października 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr V/41/2024 stanowią przepisy art. 24 ust. 1 i ust. 1 a ustawy o rybactwie śródlądowym¹⁾. Zgodnie z ich treścią: *Rada powiatu, na wniosek starosty, może utworzyć Społeczną Straż Rybacką albo wyrazić zgodę na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez zainteresowane organizacje społeczne lub uprawnionych do rybactwa*, (art. 24 ust. 1 ustawy), przy czym *Regulamin Społecznej Straży Rybackiej uchwała rada powiatu*, (art. 24 ust. 1 a ustawy).

Nie budzi wobec tego wątpliwości kompetencja Rady Powiatu do dokonania zmiany uchwały Nr XLIX/334/2023 podjętej dnia 29 czerwca 2023 r. polegającej na znowelizowaniu Załącznika ww. uchwały, tj. § 11 ust. 1 Regulaminu Społecznej Straży Rybackiej. Dla oceny zgodności z prawem znowelizowanego przepisu regulaminu istotne pozostają nie tylko przepisy ustawy o rybactwie śródlądowym, ale także uregulowania znajdujące się w rozporządzeniu w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką²⁾. W świetle § 16 ust. 1 rozporządzenia *Zabezpieczając porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb, strażnik przekazuje je za pokwitowaniem Państwowej Straży Rybackiej; w wypadku gdy nie ma możliwości przekazania tych przedmiotów Państwowej Straży Rybackiej, mogą one zostać zdeponowane za pokwitowaniem u uprawnionego do rybactwa bądź na najbliższym posterunku Policji.* Rada Powiatu w Wałczu uchwałą Nr V/41/2024 z dnia 24 października 2024 r. nadała brzmienie § 11 ust. 1 Regulaminu zgodnie z którym *Zabezpieczając porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb, strażnicy lub kierujący patrolem deponują je za pokwitowaniem na posterunku Państwowej Straży Rybackiej*

¹⁾ Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883).

²⁾ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży (Dz. U. Nr 49, poz. 489).

w Wałczu lub w Komendzie Powiatowej Policji w Wałczu, a w przypadku braku takiej możliwości u uprawnionego do rybactwa. Nie ulega wątpliwości, że wolą ustawodawcy było przekazanie za pokwitowaniem porzuconych i odebranych przedmiotów służących do połowu ryb w pierwszej kolejności Państwowej Straży Rybackiej, a następnie w przypadku braku takiej możliwości zdeponowanie ich za pokwitowaniem u uprawnionego do rybactwa lub na najbliższym posterunku Policji jako podmiotów równorzędnych. Tymczasem Rada Powiatu w Wałczu uchwaliła przekazanie opisanych przedmiotów w pierwszej kolejności Państwowej Straży Rybackiej w Wałczu lub w Komendzie Powiatowej Policji w Wałczu jako podmiotów równorzędnych, a w razie braku takiej możliwości u uprawnionego do rybactwa.

Postanowienia uchwały organu powiatu, jako aktu hierarchicznie niżej usytuowanego w hierarchii źródeł prawa, realizującej ustawowe upoważnienie wynikające w tym przypadku z art. 24 ust. 1a ustawy o rybactwie śródlądowym, nie mogą być sprzeczne nie tylko z unormowaniami tej ustawy, ale także z przepisami przywołanego rozporządzenia. W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu w Wałczu w sposób nieuprawniony zmodyfikowała przepis rozporządzenia, wskazując w pierwszej kolejności dwa podmioty, którym strażnik lub kierujący patrolem zobowiązany jest przekazać porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb. Działanie takie jako nieznajdujące oparcia w obowiązujących unormowaniach ustawy o rybactwie śródlądowym oraz cyt. rozporządzeniu, uznać należy za istotnie naruszające prawo.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/41/2024 *zmieniającej uchwałę Nr XLIX/334/2023 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o. o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej* należy uznać za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski