



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 grudnia 2024 r.

Poz. 6085

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.366.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 uchwały Nr VI/68/24 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 listopada 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski.*

Uzasadnienie

W dniu 7 listopada 2024 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr VI/68/24 *zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 18 listopada 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.* Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje zakres spraw, który unormowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, natomiast ust. 2a tego unormowania wymienia dodatkowe elementy, do określenia których w ww. akcie rada jest uprawniona.

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim do podjęcia uchwały Nr VI/68/24, a tym samym do wprowadzenia zmian zapisów uchwały Nr XX/219/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 9 października 2020 r. *w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski*²⁾.

Dokonując jednak nowelizacji uchwały Nr XX/219/20 Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim naruszyła w sposób istotny reguły prawidłowej legislacji.

W §1 pkt 3 uchwały Nr VI/68/24 organ stanowiący Gminy Kamień Pomorski postanowił o zmianie §9 ust. 11 pkt 12 Załącznika do uchwały Nr XX/219/20 poprzez nadanie nowego brzmienia temu przepisowi, podczas gdy wskazana jednostka redakcyjna nie istnieje w ww. akcie. Przepis §9 ust. 11 nie zawiera dalszego wyliczenia w postaci punktów.

Podkreślić należy, że Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z cytowanym wyżej art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej³⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zach. z 2020 r., poz. 5616.

³⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Akt taki winien być sporządzony w sposób jasny i zrozumiały dla adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest powoływanie się na nieistniejącą w uchwale jednostkę redakcyjną, tak jak uczyniła to Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim, bowiem rodzi to wątpliwości interpretacyjne co do intencji tego organu.

Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej⁴⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§6, §85 w zw. z §143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać odesłania jasne, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Co do zasady zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu, dodaniu, zastąpieniu niektórych jego przepisów, które w obrocie prawnym w rzeczywistości istnieją i są stosowane. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Trzeba bowiem liczyć się z tym, że takie działanie, polegające zarówno na zmodyfikowaniu, jak i na uchyleniu przepisów nieistniejących może być interpretowane w dowolny sposób, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Kamień Pomorski.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności §1 pkt 3 uchwały Nr VI/68/24 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 listopada 2024 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski*.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).