



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 grudnia 2024 r.

Poz. 6289

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.380.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

Nr VI/38/24 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie *przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3527Z Kotłowo – Laski Koszalińskie w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych.*

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 r. Rada Gminy Biesiekierz podjęła uchwałę Nr VI/38/24 w sprawie *przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3527Z Kotłowo – Laski Koszalińskie w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 22 listopada 2024 r.

W § 1 ww. aktu Rada postanowiła zaliczyć *do kategorii dróg gminnych dotychczasową drogę powiatową Nr 3524Z Kotłowo – Laski Koszalińskie na terenie gminy Biesiekierz, obejmującą działki ewidencyjne nr: 67/1 obręb ewidencyjny Laski Koszalińskie oraz 10/4, 10/5, 17/3, 17/4, 17/5 obręb ewidencyjny Kotłowo, Gmina Biesiekierz.*

W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr VI/38/24 stwierdzono, że Rada Gminy nieprawidłowo wskazała w § 1 uchwały Nr VI/38/24 numer drogi powiatowej określając ją jako *Nr 3524Z*, zamiast Nr 3527Z, a ponadto akt ten został podjęty z naruszeniem art. 10 ust. 5 c ustawy o drogach publicznych¹⁾.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. przepisy art. 10 ust. 3 oraz art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z ww. regulacjami ustawy *Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego* (art. 10 ust. 3) *Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu* (art. 7 ust. 2).

W tym miejscu wskazać należy także, że w dniu 25 września 2024 r. Rada Powiatu w Koszalinie, działając na podstawie art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych, podjęła uchwałę Nr VI/42/24 w sprawie *pozbawienia kategorii drogi powiatowej niektórych dróg i odcinków dróg powiatowych*²⁾, na mocy której pozbawiła kategorii drogi powiatowej m.in. drogę Nr 3527Z, obejmującą działki ewidencyjne nr: 67/1 obręb ewidencyjny Laski Koszalińskie oraz 10/4, 10/5, 17/3, 17/4, 17/5 obręb ewidencyjny Kotłowo, Gmina Biesiekierz.

¹⁾ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 z późn. zm.).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2024 r., poz. 4802.

Z uzasadnienia ww. aktu wynika, że jego podjęcie było konsekwencją tego, że w dniu 26 czerwca 2024 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwałą Nr II/20/24 postanowił o pozbawieniu kategorii drogi wojewódzkiej drogi nr 169 od Tychowa do Głodowy o długości ok. 10 km.

W przedmiotowej sprawie istotne znaczenie ma to, że ww. uchwała Rady Powiatu w Koszalinie została podjęta w trybie tzw. „kaskadowego” pozbawienia kategorii drogi, uregulowanym w przepisach art. 10 ust. 5 – 5f ustawy. I tak, w myśl art. 10 ust. 5 tego aktu *odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej*. Z kolei, w myśl art. 10 ust. 5a ustawy *sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej*. Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem (ust. 5b).

Stosownie zaś do brzmienia art. 10 ust. 5c ustawy *Rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej*. Zarząd powiatu informuje wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5c, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem (ust. 5d).

Przywołane regulacje, (art. 10 ust. 5 a i 5 c ustawy), przewidują wprowadzenie swego rodzaju mechanizmu "kaskadowego" przekazywania dróg nabytych z mocy prawa. W szczególności, w ramach omawianego "mechanizmu kaskadowego", drogi powiatowe, w drodze stosownej uchwały powiatu, mogą zostać pozbawione kategorii drogi powiatowej i przekazane do właściwej gminy. Zauważyć trzeba, że ww. przepisy stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartych w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy o drogach publicznych, regulacji normujących kwestie związane z pozbawianiem drogi dotychczasowej kategorii w trybie zwykłym. Na taki charakter tych przepisów wskazuje przede wszystkim okoliczność, iż odmiennie niż przy zwykłym trybie dekategoryzacji drogi, nie przewidują one współdziałania pomiędzy pozbywającym się drogi i przejmującym drogę organami administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, lecz jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii. Z charakteru zaś regulacji zawartej w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych (na podstawie którego podjęta została uchwała Nr VI/42/24 Rady Powiatu w Koszalinie) wynika również, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego³⁾.

Mając na uwadze powyższe, uznać trzeba, że skutek polegający na zaliczeniu drogi Nr 3527Z, obejmującej działki ewidencyjne nr: 67/1 obręb ewidencyjny Laski Koszalińskie oraz 10/4, 10/5, 17/3, 17/4, 17/5 obręb ewidencyjny Kotłowo, do kategorii drogi gminnej nastąpi ex lege (art. 10 ust. 5c zdanie 2 ustawy), co oznacza, że ww. droga pozbawiona będzie kategorii drogi powiatowej i stanie się drogą gminną od dnia 1 stycznia 2025 r. (zgodnie treścią z §4 uchwały Nr VI/42/24 Rady Powiatu w Koszalinie) i nie wymaga podjęcia uchwały przez Radę Gminy Biesiekierz o zaliczeniu tej drogi do kategorii dróg gminnych.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności Nr VI/38/24 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie *przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej 3527Z Kotłowo – Laski Koszalińskie w celu zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Por. WSA w Białymstoku z 27 września 2018 r., sygn. akt II Sa/Bk 346/18