



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 grudnia 2024 r.

Poz. 6293

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.391.2024.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/66/2024 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2024 r. Rada Miejska w Sianowie podjęła uchwałę Nr VIII/66/2024 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 29 listopada 2024 r.

W ocenie organu nadzoru badany akt w sposób istotny narusza prawo ze względów przedstawionych poniżej. W pierwszej kolejności należy podkreślić, że w dniu 26 czerwca 2024 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego podjął uchwałę Nr II/20/24 w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej stanowiącego były przebieg drogi krajowej nr 11 oraz odcinków dróg wojewódzkich nr 112 i nr 169¹⁾ przywołując podstawę prawną w postaci art. 10 ust. 5 a ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym Sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej. Na mocy § 1 ust. 1 pkt 4 ww. aktu pozbawiono kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej nr 169 od Tychowa do Głodowy – od granicy powiatu do drogi wojewódzkiej nr 165, o długości ok. 10 km. Następnie Rada Powiatu w Koszalinie z dniem 25 września 2024 r. podjęła uchwałę Nr VI/42/24 w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej niektórych dróg i odcinków dróg powiatowych²⁾ pozbawiając na podstawie art. 10 ust. 5 c ustawy o drogach publicznych, kategorii drogi powiatowej odcinków dróg wymienionych w Załączniku Nr 1 do ww. uchwały: Nr 3562Z Maszkowo dz. nr 193/1 i 194 obręb Maszkowo. Należy przy tym podkreślić, że zarówno wójtowie jak i burmistrzowie gmin zostali uprzedzeni o zamiarze podjęcia uchwały Nr VI/42/24 zgodnie z art. 10 ust. 5 d ustawy o drogach publicznych. Co istotne, z brzmienia art. 10 ust. 5 c ustawy o drogach publicznych wynika wprost, że w przypadku pozbawienia kategorii drogi powiatowej – odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej.

Przywołane regulacje (art. 10 ust. 5 a i 5 c ustawy) przewidują wprowadzenie swego rodzaju mechanizmu "kaskadowego" przekazywania dróg nabytych z mocy prawa. W szczególności, w ramach omawianego "mechanizmu kaskadowego", drogi powiatowe, w drodze stosownej uchwały rady powiatu, mogą zostać

¹⁾Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2024 r., poz. 3282.

²⁾Uchwała Nr VI/42/24 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 września 2024 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej niektórych dróg i odcinków dróg powiatowych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2024 r., poz. 4802).

pozbawione kategorii drogi powiatowej i przekazane do właściwej gminy. Zauważyć trzeba, że ww. przepisy stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartych w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy o drogach publicznych regulacji normujących kwestie związane z pozbawianiem drogi dotychczasowej kategorii w trybie zwykłym. Na taki charakter tych przepisów wskazuje przede wszystkim okoliczność, iż odmiennie niż przy zwykłym trybie dekateryzacji drogi, nie przewidują one współdziałania pomiędzy pozbywającym się drogi i przejmującym drogę organami administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, lecz jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii. Z charakteru zaś regulacji zawartej w art. 10 ust. 5c ustawy wynika również, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (tak: WSA w Białymstoku z 27 września 2018 r., sygn. akt II Sa Bk/346/18).

Mając na uwadze powyższe, uznać trzeba, że skutek polegający na zaliczeniu przedmiotowego odcinka drogi do kategorii drogi gminnej nastąpi *ex lege* (art. 10 ust. 5c zdanie 2 ustawy), co oznacza, że ww. droga pozbawiona kategorii drogi powiatowej stanie się drogą gminną od dnia 1 stycznia 2025 r. (zgodnie treścią z § 4 uchwały Nr VI/42/24 Rady Powiatu w Koszalinie). Nie jest on zatem uzależniony od podjęcia przez Radę Miejską w Sianowie uchwały w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych. W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/66/2024 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 27 listopada 2024 r. *w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski