



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 6 marca 2024 r.

Poz. 1410

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.35.2024.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 1. uchwały Nr XXXIX/380/2024 Rady Miejskiej w Suchaniu z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do uzyskania wsparcia w ramach wieloletniego programu „Posiłek w domu i szkole” na lata 2024-2028 oraz określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup żywności lub posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 -2028, w zakresie wyrazów „posiłku” (znajdującego się w drugim wierszu przepisu) i „oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Suchaniu podjęła uchwałę Nr XXXIX/380/2024 Rady Miejskiej w Suchaniu w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do uzyskania wsparcia w ramach wieloletniego programu „Posiłek w domu i szkole” na lata 2024-2028 oraz określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup żywności lub posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 lutego 2024 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle oznaczonych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i lit. c). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o świadczenia pieniężne w postaci tych konkretnych zasiłków.

Tymczasem, Rada Miejska w Suchaniu w §1 uchwały Nr XXXIX/380/2024 postanowiła podwyższyć do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, dla celów przyznania pomocy w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w celu przyznania świadczenia niepieniężnego w postaci posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.).

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych*, w której zwolni się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub pomoc niepieniężną w postaci posiłku.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr XXXIX/380/2024 Rady Miejskiej w Suchaniu z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie *podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do uzyskania wsparcia w ramach wieloletniego programu „Posilek w domu i szkole” na lata 2024 -2028 oraz określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup żywności lub posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posilek w szkole i w domu” na lata 2024 -2028*, we wskazanym na wstępie zakresie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski