



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 maja 2025 r.

Poz. 2117

UCHWAŁA NR X.49.K.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/143/25 Rady Gminy Postomino z dnia 11 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr LXXIV/673/24 Rady Gminy Postomino z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr LXVIII/593/23 Rady Gminy Postomino z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/143/25 Rady Gminy Postomino z dnia 11 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr LXXIV/673/24 Rady Gminy Postomino z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr LXVIII/593/23 Rady Gminy Postomino z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała nr XIII/143/25 Rady Gminy Postomino z dnia 11 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę Nr LXXIV/673/24 Rady Gminy Postomino z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr LXVIII/593/23 Rady Gminy Postomino z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 14 marca 2025 r., a jej podjęcie nastąpiło na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439).

Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium badana uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności treść § 1, który zmienia termin wejścia w życie uchwały LXXIV/673/24, określony "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia" (powyższa uchwała weszła w życie z dniem 9 kwietnia 2024 r.) na dzień 1 maja 2024 r. z uwagi na postanowienia § 91 ust. 2 i § 93 ust. 4 oraz wskazania § 82 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), według których przepisy uchylające mają charakter jednorazowy i ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, których one dokonują. Z tego powodu ich uchylenie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o którym powiadomiono organy Gminy Postomino pismem z dnia 31 marca 2025 r. (znak: K.420.18.2025). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 kwietnia 2025 r. oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Jednostka przedstawiła dodatkowe wyjaśnienia pismem z dnia 2 kwietnia 2025 r. (znak: ORG.0711.7.2025.DS) odnośnie powodów podjęcia badanej uchwały, przedstawiając Kolegium Izby wniesioną skargę Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Sławnie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na uchwałę Nr LXXIV/673/24 Rady Gminy Postomino z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, zarzucając, że została wydana z istotnym naruszeniem prawa polegającym na uchyleniu w toku roku budżetowego uchwały przyznającej wyższą niż ustawowa dotację dla niepublicznych szkół, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz wskazaniu w § 1 i 2 sprzecznych dat wejścia w życie uchwały. Jednostka nie zgadzając się ze skargą Prokuratora w części dotyczącej naruszenia prawa do uchylenia uchwały w trakcie roku budżetowego z uwagi na zmieniające się warunki finansowania jednostek oświatowych w ujęciu roku szkolnego oraz odnosząc się do zarzutu dotyczącego sprzecznych dat wejścia w życie zaskarżonej uchwały, pomimo wątpliwości co do stanowiska Prokuratury, przygotowała projekt uchwały zmieniającej, w której skorygowano treść § 2 zaskarżonej uchwały poprzez nadanie mu brzmienia "§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2024 r."

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 r. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Rozpoznając badaną uchwałę Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego przy podejmowaniu aktów prawa miejscowego działają na podstawie i w granicach prawa - czyli realizują zasadę legalizmu zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.).

Uchwała Nr XIII/143/25 Rady Gminy Postomino z dnia 11 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę Nr LXXIV/673/24 Rady Gminy Postomino z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr LXVIII/593/23 Rady Gminy Postomino z dnia 8 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji dla niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z § 91 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Na podstawie wyżej wskazanego § 143 do aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego stosuje się zapisy §§ 82, 91 oraz 93 Zasad techniki prawodawczej, w których przyjęto zasadę, że nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich *vacatio legis*. Zakaz wyrażony w § 91 należy odnosić również do przepisów o wejściu w życie oraz przepisów uchylających. Przepisy zmieniające/uchylające należą do metaprzepisów. Wywołują one skutek jednorazowy. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach merytorycznych. Tym samym, tylko uchylenie przepisów zmieniających w okresie *vacatio legis* powoduje, że przepisy te nie dochodzą do skutku. Jednorazowość przepisów zmieniających przejawia się w tym, że ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, których one dokonują (zob. postanowienie TK z dnia 20 października 2008 r., K 21/07, OTK-A 2008, nr 8, poz.149). Z wyżej wymienionych powodów uchylenie przepisów zmieniających, po ich wejściu w życie nie jest dopuszczalne. Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w doktrynie i orzecznictwie (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12), w którym podkreśla się, że przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny – nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach merytorycznych. Mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują (por. G.Wierczyński, Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski