



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 maja 2025 r.

Poz. 2119

UCHWAŁA NR X.51.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/72/2025 Rady Powiatu w Gryficach z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/72/2025 Rady Powiatu w Gryficach z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji, w części:
- § 3 ust. 11,
 - § 3 ust. 12 w zakresie wyrażenia „działalności wychowawczej i opiekuńczej”,
 - § 6 ust. 11,
 - § 6 ust. 13 w zakresie wyrażenia „w terminie wskazanym przez kontrolującego”.

- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/72/2025 Rady Powiatu w Gryficach z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 marca br. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych

obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 36 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439). W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia jej nieważności, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała XI/72/2025 Rady Powiatu w Gryficach z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji w sposób istotny narusza art. 36 ust. 2, 3 i 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, co implikuje stwierdzenie nieważności części opisaney w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, na mocy którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został zobowiązany do ustalenia tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Stanowiąc prawo miejscowe w wymienionym zakresie, Rada Powiatu w Gryficach w § 3 ust. 11 przyznała organowi dotującemu prawo żądania dołączenia do miesięcznego arkusza informacyjnego kopii orzeczeń lub opinii dotyczących dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, oraz uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego i orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. W ocenie organu nadzoru powyższe wykracza ponad przyznane przepisem art. 36 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prawo przetwarzania danych osobowych tych osób, znajdujących się w dokumentacji organizacyjnej i finansowej oraz dokumentacji przebiegu nauczania, w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, i jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), które w ust. 1 zabrania przetwarzania danych osobowych dotyczących zdrowia osób fizycznych, z wyjątkami wymienionymi w ust. 2 tego przepisu. Orzeczenia i opinie, o których mowa w zakwestionowanym przepisie uchwały, określone rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 września 2017 r. w sprawie orzeczeń

i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2061), zawierają m.in. diagnozę funkcjonowania dziecka lub ucznia, z uwzględnieniem potencjału rozwojowego oraz mocnych stron i uzdolnień dziecka lub ucznia oraz występujących w środowisku nauczania i wychowania barier i ograniczeń utrudniających jego funkcjonowanie, które w ocenie organu nadzoru należy traktować jako tzw. dane wrażliwe dotyczące stanu zdrowia ucznia.

W § 3 ust. 12 Rada Powiatu w Gryficach postanowiła o możliwości dokonania sprawdzenia przez upoważnionych pracowników organu dotującego zgodności danych wykazanych we wniosku o udzielenie dotacji oraz miesięcznym arkuszu informacyjnym ze stanem faktycznym na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej, tj. dokumentacji innej niż wymieniona w art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który przyznaje kontrolującemu prawo wglądu do dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2- także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3 ustawy.

W § 6 ust. 11 Rada Powiatu w Gryficach nałożyła na organ kontrolowany obowiązek wydania dokumentacji na czas trwania kontroli odbywającej się w siedzibie kontrolującego, w przypadku gdy nie jest on w stanie zapewnić kontrolującemu warunków niezbędnych do pracy. Organ nadzoru podziela stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 18 listopada 2021 r. (sygn. akt. I SA/Kr 796/21) stwierdził „W myśl art. 36 ust. 1 powołanej ustawy organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych zgodnie z art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 (ust. 1). Zgodnie z ust. 2 tego unormowania osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2 - także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji. Wedle brzmienia korespondującego z ust. 2 przepisu ust. 3 art. 36 przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, szkoła i placówka udostępnia dokumentację, o której mowa w ust. 2, oraz listy obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o udostępnienie tej dokumentacji. Przepisy te zatem niedwuznacznie wskazują, iż organ nie ma kompetencji do żądania przesłania pełnej prowadzonej dokumentacji do siedziby organu, a jedynie prawo wstępu do podmiotu kontrolowanego oraz wglądu do dokumentacji w ramach tego wstępu, zaś udostępnienie dokumentacji również następuje na miejscu kontroli.” Kolegium Izby wskazuje, że na podstawie art. 36 ust. 6 i 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w przypadku gdy placówka utrudnia lub udaremnia przeprowadzenie czynności kontrolnych i nie zaprzestanie tych działań w wyznaczonym terminie dotujący jest uprawniony do wstrzymania dotacji.

W § 6 ust. 13 Rada Powiatu w Gryficach postanowiła, iż kontrolowany ma obowiązek udzielać informacji i wyjaśnień lub dostarczać żądany dokument w terminie wskazanym przez kontrolującego, podczas gdy cytowany na wstępie art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wyznacza organowi kontrolowanemu na udostępnienie dokumentacji termin 14 dni od dnia zwrócenia się o udostępnienie tej dokumentacji przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski