



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 maja 2025 r.

Poz. 2168

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.152.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/83/2025 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2025.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2025 r. Rada Miejska Białogardu podjęła uchwałę Nr XII/83/2025 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2025.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 marca 2025 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt*. Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:

1. *zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,*
2. *opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,*
3. *odławianie bezdomnych zwierząt,*
4. *obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,*
5. *poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,*
6. *usypianie ślepych miotów,*
7. *wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,*
8. *zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt* (art. 11a ust. 2 ustawy).

Dalej, ustawodawca postanowił, że *program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków*. Koszty realizacji programu ponosi gmina (art. 11a ust. 5 ustawy).

Z treści cytowanych przepisów wynika, że rada gminy zobligowana jest podjąć uchwałę przyjmującą program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który musi zawierać co najmniej te elementy, które zostały wymienione w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt. Ustawodawca enumeratywnie wskazał bowiem zakres spraw, które winny być unormowane w programie

¹⁾Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580 z późn. zm.).

opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Ze sformułowania „program obejmuje” należy wyprowadzać wniosek o obligatoryjnym zakresie jego regulacji w odniesieniu do wymienionych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt kwestii²⁾.

Uchwała Nr XII/83/2025 Rady Miejskiej Białogardu w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2025 r. nie wyczerpuje w sposób prawidłowy upoważnienia wynikającego z art. 11a ust. 2 powołanej ustawy, ponieważ nie reguluje kwestii dotyczących zapewnienia **całodobowej opieki weterynaryjnej** w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W podrozdziale 3.8 Programu pn. *Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt* Rada Miejska Białogardu zawarła bowiem postanowienie dotyczące zapewnienia opieki weterynaryjnej, w brzmieniu: Całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt

zapewniać będzie Przychodnia dla Zwierząt w Koszalinie przy ul. Zimowej 2, realizując usługę w godzinach pracy przychodni. W celu przeprowadzenia leczenia oraz pomocy weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem bezdomnych zwierząt, zwierzę będzie dostarczane do gabinetu weterynaryjnego przez pracownika schroniska dla zwierząt w Klepinie Białogardzkim, opiekuna społecznego lub inną upoważnioną osobę. Leczenie dokonywane będzie na podstawie okazania przez osobę odpowiedzialną – dostarczającą zwierzę do lecznicy, zatwierdzonego przez Miasto wniosku o przeprowadzenie leczenia. W przypadku zdarzeń drogowych (ratujących życie) – leczenie odbywa się bez wniosku. W przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt należy zgłaszać ten fakt do schroniska dla zwierząt w Klepinie Białogardzkim lub właściwej komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Białogard.

Stanowiąc jak wyżej, w przyjętym Programie opieki nad zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt, Rada Miejska nie zapewniła całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Jak wynika z pisma Zastępcy Burmistrza Białogardu z dnia 7 kwietnia 2025 r., znak: GK.6140.3.23.2025 Podjęto kilkukrotną próbę kontaktu pisemnego oraz telefonicznego z gabinetami weterynarii, również spoza miasta Białogard. Żaden zakład leczniczy dla zwierząt mający siedzibę na terenie powiatu białogardzkiego nie wyraził zainteresowania realizacją zadań weterynaryjnych na rzecz Miasta Białogard, pomimo skierowanej oferty. Problem dotyczył całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, która jest obligatoryjnym punktem programu (art. 11a ust. 2 pkt. 8). Zadanie to obejmuje interwencje lekarzy weterynarii na miejscu zdarzenia, o każdej porze dnia i nocy. W związku z powyższym, zadanie weterynaryjne, o którym mowa w ust. 3.8 Programu – tj. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt – będzie realizowane przez Przychodnię dla Zwierząt w Koszalinie przy ul. Zimowej 2, w godzinach: od poniedziałku do piątku: 9:00–13:00 oraz 16:00–18:00 oraz w soboty: 10:00–12:00. W sytuacjach nagłych, dotyczących rannych zwierząt uczestniczących w zdarzeniach drogowych, interwencje podejmować będą pracownicy miejskiego schroniska dla zwierząt. Pracownik odpowiedzialny merytorycznie zleci zakładowi leczniczemu, Przychodni dla Zwierząt Pokrzywka w Koszalinie, udzielenie rannemu zwierzęciu pomocy. Zwierzę zostanie zabezpieczone i przewiezione do przychodni w godzinach jej funkcjonowania. Po przyjęciu przez lekarza weterynarii, zostanie otoczone opieką i pozostanie w placówce do czasu pełnego wyleczenia.

W ocenie organu nadzoru, ograniczenie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych wyłącznie do świadczenia tych usług w godzinach pracy przychodni jest nieuprawnione. Nie budzi przy tym wątpliwości, że wszystkie zwierzęta, które ulegną wypadkowi, winny być objęte całodobową opieką weterynaryjną, nie zaś – jak wynika z treści uchwały Nr XII/83/2025 – opieką weterynaryjną w godzinach pracy przychodni.

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym³⁾ rada gminy - w celu wypełnienia normy przepisu art. 11a ust. 2 pkt 8 u.o.z. - powinna wskazać *expressis verbis* konkretny podmiot (podmioty) realizujący ustawowy nakaz zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Przyjęcie, że wskazanie konkretnych podmiotów realizujących obowiązki wymienione w uchwale nastąpi dopiero w drodze umowy cywilnoprawnej zawieranej z konkretnym podmiotem, nie mieści się w granicach ustawowej podstawy. Podkreślić też trzeba, że wskazanie w uchwale konkretnego podmiotu zobowiązanego do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych spełnia też

²⁾ por: wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt II OSK 37/13.

³⁾ Por. wyrok: WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 25 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Go 199/17, wyrok WSA w Krakowie z dnia 30 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 132/18.

ważną rolę informacyjną. Pozwala bowiem natychmiast po zdarzeniu drogowym przekazać zwierzę, które w jego wyniku ucierpiało, do wskazanej lecznicy weterynaryjnej lub do określonego lekarza weterynarii, w celu zapewnienia opieki.

Zawarte w art. 11a ust. 2 pkt 8 wyrażenie „całodobowa opieka weterynaryjna” należy rozumieć jako zagwarantowanie tejże – określonej konkretnie – opieki weterynaryjnej oraz dostępności do leczenia zwierząt natychmiast, gdy zajdzie taka potrzeba.

Przedmiotowa uchwała nie zawiera regulacji obejmującej zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, bowiem opieka ta zapewniona jest jedynie w godzinach pracy przychodni⁴⁾.

Przyjęta przez Radę Miejską Białogardu regulacja powoduje, że nie o każdej porze zwierzętom będzie zapewniona całodobowa opieka w przypadku zdarzenia drogowego z ich udziałem, gdyż w określonych porach pracownik schroniska będzie podejmował interwencję i zabezpieczał zwierzę, zaś opieka weterynaryjna, o której mowa w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, udzielona zostanie dopiero w godzinach pracy przychodni.

Jak podnosi Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 12 września 2014 r., sygn. akt II SA/Po 593/14 niewyczerpanie wynikającego z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje istotnym naruszeniem prawa⁵⁾.

Mając na uwadze powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/83/2025 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2025 jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wpiewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Por. wyrok WSA w Opolu z dnia 29 września 2015 r., sygn. akt II SA/Op 253/15, WSA w Poznaniu z dnia 20 sierpnia 2015 r. sygn. akt II SA/Po 531/15,

⁵⁾ Por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 30 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 132/18.