



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 maja 2025 r.

Poz. 2308

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.131.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 29 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

- §7 ust. 2, w zakresie wyrazów: *drobnych* oraz *bieżącą*,
- §14 ust. 2 pkt 6 ww. uchwały, w zakresie wyrazu: *drobnych*

uchwały Nr IX/XIV/130/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Wałcz.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2025 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr IX/XIV/130/25 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Wałcz.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 2 kwietnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego*. Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zaś zakres spraw, który uregulowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, a mianowicie wskazuje, że: *regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:*

1) wymagań w zakresie:

- a) *selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,*
- b) *selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

- c) *uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,*
- d) *mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;*
- 2) *rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:*
 - a) *średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,*
 - b) *liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;*
- 2a) *utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;*
- 3) *częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;*
- 4) *(uchylony);*
- 5) *innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;*
- 6) *obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;*
- 7) *wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;*
- 8) *wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.*

Podkreślić należy, że regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu, który je ustanowił. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

Analiza treści uchwały Nr IX/XIV/130/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Wałcz* dowodzi, że część zamieszczonych w niej unormowań istotnie narusza przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

I tak, w myśl §7 ust. 2 ww. *uchwały dokonywanie drobnych napraw pojazdów mechanicznych na własny użytek, związanych z bieżącą eksploatacją pojazdów poza warsztatami naprawczymi, jest dozwolone na terenie własnej nieruchomości pod warunkiem, że nie powoduje zanieczyszczenia wód i gleby.*

Stanowiąc jak wyżej, Rada Miasta w sposób nieuprawniony ograniczyła możliwość dokonywania napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, wyłącznie do „**drobnych napraw**” związanych z „**bieżącą**” eksploatacją pojazdów.

Tymczasem, treść art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnia organ gminy wyłącznie do określenia zasad dot. wymogów dopuszczalności mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami naprawczymi, mających na celu zapewnienie ochrony środowiska i ludzi przed zagrożeniem zanieczyszczeniem lub uciążliwościami stwarzanymi na skutek wykonywania tych czynności. Na jego podstawie rada gminy nie jest natomiast uprawniona do ograniczania możliwości dokonywania napraw pojazdów poza warsztatami naprawczymi do określonego rodzaju tych napraw – tu: drobnych napraw związanych z bieżącą eksploatacją pojazdów.

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Oceniając legalność analogicznych postanowień Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 lipca 2022 r., sygn. akt: III OSK 5477/21, zwrócił także uwagę, że słowa „drobne” oraz „bieżąca eksploatacja pojazdu” są pojęciami niedookreślonymi, których znaczenie może budzić wątpliwości. Przy pojęciach niedookreślonych (niezdefiniowanych) niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca. Regulamin jako akt prawa miejscowego powinien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego³⁾.

Z podobnych względów za niezgodny z prawem uznać należy §14 ust. 2 pkt 6 uchwały Nr IX/XIV/130/25, w myśl którego *Odpady nieodbierane z terenu nieruchomości należy zagospodarować w następujący sposób: odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z **drobnych** remontów należy przekazywać do PSZOK.*

Postanawiając jak wyżej, Rada Miasta w sposób istotny naruszyła przepis art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jednym bowiem z obowiązków gminy, nałożonym ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, który zapewni przyjmowanie od mieszkańców gminy co najmniej enumeratywnie wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ww. ustawy odpadów komunalnych. Ustawodawca przewidział wyjątek w powyższym zakresie w art. 6r ust. 3a powołanej ustawy, zgodnie z którym *w uchwale, o której mowa w ust. 3 (a więc uchwale określającej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów) dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

A zatem, w punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych właściciel nieruchomości powinien mieć zapewnioną możliwość pozbycia się wszystkich odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pod warunkiem, że będą one pochodziły z gospodarstwa domowego. Uchwałodawca nie może zatem wprowadzać poza ww. przesłanką żadnych dodatkowych warunków, w tym wskazywać, że punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych przyjmuje tego rodzaju odpady, o ile pochodzą one z „drobnych remontów”.

Nie było zatem uprawnione dokonanie przez Radę Miasta ograniczenia przyjmowania w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyłącznie do pochodzących z drobnych remontów. Utworzony przez Gminę Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych powinien odbierać wszystkie odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych, bez względu na okoliczności ich powstania, a organ stanowiący w przyjętej uchwale nie może zawęzić przyjmowania takich odpadów komunalnych wyłącznie do powstających podczas „drobnych” prac remontowych, nie jest do tego bowiem prawnie umocowany.

Mając na względzie powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr IX/XIV/130/25 Rady Miasta Wałcz z dnia 25 marca 2025 r. *w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Wałcz*, w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Por. wyroki: NSA z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 4479/21, WSA w Lublinie z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/sLu 118/21, WSA we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Wr 242/20, WSA w Rzeszowie z dnia 9 września 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 263/20.