



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 13 stycznia 2025 r.

Poz. 234

UCHWAŁA NR XXXI.118.K.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 grudnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/119/2024 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz przez właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 11465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/119/2024 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz przez właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie:
- 1.§ 2 ust. 1 pkt 1 – 4;
 - 2.§ 2 ust. 2;
 - 3.§ 3 ust. 1 pkt 1;
 - 4.wyrażenia: „Każde z gospodarstw domowych składa odrębną deklarację.” zredagowanego w Załączniku nr 1 do uchwały w części: OBJAŚNIENIA, w zakresie definicji pojęcia „gospodarstwo domowe” zredagowanej w części F.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr XI/119/2024 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz przez właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 grudnia 2024 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy

o regionalnych izbach obrachunkowych – tj. podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do jej zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz 6m ust. 1¹ ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), z uwagi na:

– nałożenie w drodze § 2 ust. 1 i 2 obowiązku przedłożenia dokumentów (oświadczeń), które należy złożyć w załączeniu do deklaracji – które służyć mogą organowi wykonawczemu do kontroli złożonej deklaracji, a nie do potwierdzenia danych zawartych w deklaracji;

– nałożenie w drodze § 3 ust. 1 obowiązku złożenia w terminie do 10 lutego 2025 r. pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który w ocenie Kolegium jest niezgodny z przepisem ustawy;

– w objaśnieniach deklaracji zredagowano definicję pojęcia „Gospodarstwo domowe”, które stanowi „Każde z gospodarstw domowych składa odrębną deklarację”, natomiast deklaracja składana jest przez właściciela nieruchomości zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy jak również w druku deklaracji w części F.1. Wyliczenie miesięcznej opłaty dla odpadów zbieranych selektywnie w rubryce 2 „Liczba gospodarstw (szt.)” wynika, że deklarację składa właściciel nieruchomości i podaje liczbę gospodarstw.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Koszalinie pismem z dnia 12 grudnia 2024 r. (znak: K.420.81.2024). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 grudnia 2024 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2024 r. W posiedzeniu uczestniczył przedstawiciel jednostki, który w zakresie dotyczącym treści § 3 ust. 1 pkt 1 wyznaczenia terminu złożenia deklaracji oraz wyrażenia „Każde z gospodarstw domowych składa odrębną deklarację” zredagowanego w objaśnieniach załącznika do deklaracji, podzielił wstępną ocenę organu nadzoru stwierdzając, iż faktycznie Rada Miejska w Koszalinie postanawiając jak wyżej, wykroczyła poza delegację do stanowienia prawa. Natomiast w zakresie treści § 2 uchwały i określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty, Pełnomocnik Gminy Miasto Koszalin stwierdził, że stanowią one odpowiedź na lukę w przepisach prawa dotyczącą ustalania danych lokatorów w ramach budynków wielolokalowych. Ponadto ustawodawca w drodze art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie określił, żadnych wytycznych, ani warunków odnoszących się do ustalenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Koszalinie w drodze uchwały Nr XI/119/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz przez właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty, który stanowić ma formę wykonania postanowień uchwały Nr XI/118/2024 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz dla właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uchwale stanowiącej przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego organ stanowiący Gminy Miasto Koszalin oprócz ustalenia wzoru deklaracji, na podstawie art. 6n ust. 2 ustalił wykaz dodatkowych dokumentów, które należy przedłożyć celem potwierdzenia danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty, tj. odpis oświadczenia dotyczącego gospodarstwa jednoosobowego w lokalu mieszkalnym, odpis oświadczenia dotyczącego gospodarstwa dwuosobowego w lokalu mieszkalnym, odpis oświadczenia dotyczącego niezamieszkiwania w lokalu mieszkalnym, a także odpis oświadczenia dotyczącego nieprowadzenia działalności gospodarczej w lokalu użytkowym. Ponadto w drodze § 2 ust. 2 Rada Miejska w Koszalinie nałżyła na wspólnoty mieszkaniowe lub spółdzielnie mieszkaniowe obowiązek dołączenia ww. oświadczeń do zbiorczej deklaracji, składanej do Urzędu Miejskiego w Koszalinie. Jednocześnie mocą § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały wyznaczono termin złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty – do 10 lutego 2025 r. Natomiast w treści objaśnień wzoru deklaracji zredagowano definicję pojęcia „gospodarstwo domowe” postanawiając jednocześnie, że „Każde z gospodarstw domowych składa odrębną deklarację.”.

Odnosząc się do powyższych postanowień Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie na gruncie obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w dacie wydania uchwały Nr XI/119/2024 z dnia 28 listopada 2024 r., stwierdza, że ww. postanowienia nie znajdują umocowania w ustawie upoważniającej oraz w sposób istotny naruszają prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności we wskazanych w sentencji częściach, z następujących względów.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1a deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6m ust. 1b ustawy Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

1)imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;

2)adres nieruchomości;

3)dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

4)numer telefonu właściciela nieruchomości;

5)adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;

6)inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7)informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Natomiast w myśl art. 6n ust. 2 rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1 może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Punkt wyjścia określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi uchwała Nr XI/118/2024 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla

właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz dla właściciele nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na jej podstawie Rada Miejska w Koszalinie postanowiła o wyborze metody za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – od gospodarstwa domowego (§1). Jednocześnie wyróżniła stawki opłaty w zależności od liczby osób tworzące gospodarstwo domowe (§3). Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru za niezbędne do ustalenia wysokości opłaty, w związku z ustaloną przez prawodawcę miejscową metodą obliczenia opłaty, oprócz danych właściciela nieruchomości, należy uznać liczbę osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego. Z kolei dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, organ stanowiący ustalił (§ 2), że opłata za gospodarowanie odpadami stanowić będzie sumę opłat:

1)za część nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczonej według metody, o której mowa w § 1;

2)za część nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej iloczyn powierzchni użytkowej lokalu oraz stawki opłaty określonej w § 4.

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru za niezbędne do ustalenia wysokości opłaty dla ww. nieruchomości, oprócz danych właściciela nieruchomości, należy uznać liczbę osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego (dla części zamieszkałej nieruchomości „mieszanej”) oraz powierzchnię lokalu użytkowego (dla części niezamieszkałej nieruchomości „mieszanej”).

W oparciu o ustalony przez Radę Miejską wzór deklaracji przyjąć należy, że dane te wpisuje się w części F1 deklaracji. Biorąc pod uwagę treść części H deklaracji, przyjąć należy, że składając podpis pod deklaracją właściciel oświadcza, że dane w niej zawarte są zgodne z prawdą.

Rada Miejska w Koszalinie mocą § 2 ust. 1 nałożyła na właściciele nieruchomości dodatkowe obowiązki, tj. dołączenia dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, w formie:

- 1)odpisu oświadczenia dotyczącego gospodarstwa jednoosobowego w lokalu mieszkalnym;
- 2)odpisu oświadczenia dotyczącego gospodarstwa dwuosobowego w lokalu mieszkalnym;
- 3)odpisu oświadczenia dotyczącego niezamieszkania w lokalu mieszkalnym;
- 4)odpisu oświadczenia dotyczącego nieprowadzenia działalności gospodarczej w lokalu użytkowym.

Odnosząc się do pkt 1 i 2 Kolegium stwierdza, że nie znajdują one umocowania w przepisach art. 6n ust. 2, ani art. 6m ust. 1a ustawy albowiem nie potwierdzają one danych zawartych w deklaracji. Złożenie dodatkowego oświadczenia o tej samej treści, które zostało złożone wypełniając samą deklarację nie ma żadnego uzasadnienia. Właściciel nieruchomości składając oświadczenie wskazane przez organ stanowiący oświadczałby de facto to samo co oświadczył w drodze wypełnionej deklaracji.

Ustosunkowując się natomiast do pkt 3 i 4 stwierdzić należy, że wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Gminy, jak również samej Radzie Miejskiej, nie potwierdzają one danych zawartych w deklaracji, ponieważ odnoszą się do danych i osób, których w nich nie ma. Złożenie oświadczenia o niezamieszkiwaniu oraz nieprowadzeniu działalności gospodarczej, wskazuje na udowadnianie okoliczności, które nie zostały w deklaracji wypełnione. Wobec powyższego w ocenie Kolegium Izby, biorąc pod uwagę sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami, dokumenty o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 i 4 badanej uchwały nie potwierdzają danych zawartych w deklaracji ani nie wpływają na ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W konsekwencji powyższego żądanie potwierdzenia okoliczności określonych w badanej uchwale nie znajduje

uzasadnienia w dyspozycji art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dokumenty, których może wymagać rada na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji, winny potwierdzać tylko te dane, które są „niezbędne do określenia wysokości opłaty”. Ustawodawca wprowadził bowiem deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako podstawowy dokument zawierający oświadczenie zobowiązanego do jej złożenia o danym stanie faktycznym, nie zaś zbiór dokumentów (oświadczeń) przedkładanych dla opisanego tego stanu faktycznego. W związku z tym dokumenty, bądź oświadczenie potwierdzające powyższe okoliczności nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w deklaracji składanej przez właściciela nieruchomości.

Obowiązek złożenia przez właściciela nieruchomości dokumentów wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1-4 i ust. 2 uchwały wiąże się natomiast z uprawnieniami kontrolnymi organu wykonawczego gminy w ramach posiadanych uprawnień organu podatkowego. Uprawnienia te wynikają wprost z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2023 r. poz.2383, z późn. zm.), i są związane z możliwością weryfikacji prawidłowości złożonej deklaracji. Wobec powyższego ww. dokumentów nie można uznać za dokumenty, które powinny być składane wraz z deklaracją jako konieczne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Informacji zawartych we wskazanych dokumentach może żądać jedynie organ wykonawczy podczas przeprowadzanych czynności sprawdzających określonych w art. 272 do 276 cyt. ostatnio ustawy w przypadku kwestionowania danych wynikających z deklaracji. Tak więc żądanie ich jest niezgodne z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - tak również: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 12 sierpnia 2020 r. (sygn. I SA/Sz 486/20) oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 12 stycznia 2017 r. (sygn. I SA/Po 1459/16), w którym wskazano, że: „w świetle 6 m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawierać może wyłącznie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z przepisu tego wynika zatem zakaz zawierania w deklaracji danych, które nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty niezależnie od tego, czy dane te są podawane w deklaracjach obligatoryjnie czy fakultatywnie. Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat.”

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność § 2 ust. 1 pkt 1-4 gdyż zakwestionowane postanowienia uchwały nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Miejskiej w Koszalinie, określonej w art. 6m ust. 1a i 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ze względu na fakt, iż w drodze § 2 ust. 2 uchwały obowiązek przedłożenia dodatkowych oświadczeń nałożono na wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe organ nadzoru postanowił o zakwestionowaniu również tego przepisu, z tych samych powodów jak wyżej. Należy podkreślić, że wbrew twierdzeniom przedstawiciela Miasta Koszalina zarządcy nieruchomości wielolokalowych zgodnie z art. 6m ust. 1c mogą żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powołany art. 6m ust. 1c ustawy przyznaje instrumenty wspólnotom mieszkaniowym i spółdzielniom mieszkaniowym, nie zaś organowi stanowiącemu, umożliwiające pozyskanie informacji niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiąc że w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na powyższe wskazano również w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 2 listopada 2023 r. (sygn. II SA/Rz 1180/23), w którym sąd stwierdził: ”Ustawodawca w art. 6m ust. 1c u.c.p.g. w sposób wyraźny określił, że informacji odnośnie ilości osób zamieszkujących w danym lokalu może żądać wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa od właściciela

lokalu. Na podstawie ww. przepisu to właściciel lokalu jest zobowiązany udzielić informacji o ilości osób zamieszkałych spółdzielni mieszkaniowej. Tymczasem treść załącznika uchwalonego zaskarżoną uchwałą prowadzi do modyfikacji tego obowiązku, nakładając zobowiązanie do informowania o ilości osób mieszkających w poszczególnych lokalach na spółdzielnie mieszkaniowe względem gminy, co wykracza poza delegację ustawową, wyrażoną w art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.”

W § 3 ust. 1 pkt 1 Rada Miejska określiła termin złożenia „do 10 lutego 2025 r. pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W ocenie Kolegium tut. Izby cytowane zapisy zawarte w § 3 ust. 1 pkt 1 są niezgodne z art. 6m ust. 1¹ oraz ust. 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium tut. Izby delegacja ustawowa do zawarcia w uchwale terminu złożenia deklaracji wynika z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z jego postanowieniami: Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, uchwała ta zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z cytowanego przepisu wynika, że uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać m.in. "informację" o terminach składania deklaracji (wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Należy wskazać, że przesłanki i terminy złożenia pierwszej deklaracji, czy też nowej deklaracji regulują odpowiednio przepisy art. 6m ust. 1¹ oraz ust. 2 ww. ustawy. Zgodnie z art. 6m ust. 1¹ tej ustawy: Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia: 1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych; 2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2. Zaś w myśl art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze tej ustawy: W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Tym samym określenie przez Radę Miejską w Koszalinie terminu złożenia pierwszej deklaracji – do 10 lutego 2025 r., nie znajduje umocowania w przywołanych przepisach ustawy. W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie przez organ stanowiący cytowanego postanowienia stanowi nieuprawnioną modyfikację wyżej powołanego przepisu art. 6m ust. 1¹, co stanowi o jego istotnym naruszeniu.

W ocenie Kolegium w objaśnieniach deklaracji zredagowano definicję pojęcia „Gospodarstwo domowe”, w ramach której postanowiono, że „Każde z gospodarstw domowych składa odrębną deklarację”. W tym zakresie organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 6m ust. 1 pkt 1 ustawy obowiązek złożenia deklaracji spoczywa na właścicielu nieruchomości, niezależnie od faktu ile gospodarstw domowych w niej przebywa. Tak więc wskazane powyżej wyrażenie, zdaniem organu nadzoru jest niezgodne z postanowieniami ww. przepisu ustawy.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanych w sentencji uchwały częściach.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski