



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 maja 2025 r.

Poz. 2416

UCHWAŁA NR XII.57.K.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIII/112/2025 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Połczyn-Zdrój oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 5 ust. 3 uchwały Nr XIII/112/2025 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Połczyn-Zdrój oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XIII/112/2025 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Połczyn-Zdrój oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 kwietnia 2025 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r.

o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439) i z art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia jej nieważności, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2025 r., w którym nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również do dnia posiedzenia Kolegium jednostka nie skorzystała z możliwości przekazania swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała XIII/112/2025 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Połczyn-Zdrój oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji w sposób istotny narusza art. 36 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, co implikuje stwierdzenie nieważności części opisanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, na mocy którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został zobowiązany do ustalenia tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Stanowiąc prawo miejscowe w wymienionym zakresie, Rada Miejska w Połczynie-Zdroju w § 5 ust. 3 przyznała organowi dotującemu prawo żądania dołączenia do informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca (załącznik Nr 2 ww. uchwały) kopii orzeczeń lub opinii dotyczących dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, orzeczenie o potrzebie nauczania indywidualnego lub opinię o wczesnym wspomaganiu rozwoju. W ocenie organu nadzoru powyższe wykracza ponad przyznane przepisem art. 36 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prawo przetwarzania danych osobowych tych osób, znajdujących się w dokumentacji organizacyjnej i finansowej oraz dokumentacji przebiegu nauczania, w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, i jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), które w ust. 1 zabrania przetwarzania danych osobowych dotyczących zdrowia osób fizycznych, z wyjątkami wymienionymi w ust. 2 tego przepisu. Orzeczenia i opinie, o których mowa w zakwestionowanym przepisie uchwały, określone rozporządzeniem Ministra Edukacji

Narodowej z dnia 7 września 2017 r. w sprawie orzeczeń i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno-pedagogicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2061), zawierają m.in. diagnozę funkcjonowania dziecka lub ucznia, z uwzględnieniem potencjału rozwojowego oraz mocnych stron i uzdolnień dziecka lub ucznia oraz występujących w środowisku nauczania i wychowania barier i ograniczeń utrudniających jego funkcjonowanie, które w ocenie organu nadzoru należy traktować jako tzw. dane wrażliwe dotyczące stanu zdrowia ucznia. Tego rodzaju dane podlegają szczególnym obostrzeniom w zakresie ich przetwarzania. W świetle art. 9 ust. 2 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych przetwarzanie takich danych jest dopuszczalne jeżeli jest niezbędne ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa Unii lub prawa państwa członkowskiego, które są proporcjonalne do wyznaczonego celu, nie naruszają istoty prawa do ochrony danych i przewidują odpowiednie i konkretne środki ochrony praw podstawowych i interesów osoby, której dane dotyczą. Wobec powyższego obowiązki, które gmina może nałożyć na podmioty zobowiązane do złożenia informacji o liczbie uczniów, muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą stać w sprzeczności z innymi prawami.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski