



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 stycznia 2025 r.

Poz. 271

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.407.2024.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/47/24 Rady Gminy Rymań z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania soltysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę Nr VI/47/24 w sprawie ustanowienia zasad przyznawania soltysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 20 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały w ww. przedmiocie stanowi przepis art. 37 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej*. W świetle przywołanego przepisu, o ile nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Gminy Rymań do podjęcia uchwały, o tyle zastrzeżenia organu nadzoru budzi jej § 6 określający wejście w życie aktu w dniu 1 stycznia 2025 r. przy jednoczesnym nieuwzględnieniu obowiązku jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾ *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego, przy czym ww. akty są wydawane przez organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, (art. 94 Konstytucji RP)*. Akt prawa miejscowego, charakteryzuje się tym, że zawiera normy prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, zatem wskazuje adresatów poprzez zdefiniowanie ich cech - bez wymieniania ich z nazwy oraz stanowi nakazy, zakazy lub uprawnienia w powtarzalnych, (a nie konkretnych), okolicznościach. Jednocześnie akt prawa miejscowego cechuje się terytorialnym zasięgiem obowiązywania²⁾. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, przy czym kwestię tę szczegółowo reguluje ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych³⁾. W myśl art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Z kolei, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. W tym miejscu

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

²⁾ Por. Wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2010 r. sygn. II SA/Kr 1453/10, LEX nr 736274, Wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r. sygn. II SA/Kr 1686/11, LEX nr 1134830.

³⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

warto przytoczyć stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego, który argumentuje, że *W państwie prawa dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu normatywnego powszechnie obowiązującego, oprócz charakteru norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej ich adresatów oraz wydania go przez kompetentny organ, istotne znaczenie ma instytucja publikacji aktu*⁴⁾.

Obecnie w orzecznictwie sądów administracyjnych istnieje ugruntowany pogląd dotyczący charakteru uchwał w przedmiocie określenia zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży. Według aktualnego orzecznictwa nie ulega wątpliwości, że ww. uchwały mają charakter aktów prawa miejscowego⁵⁾, co potwierdził także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 lipca 2023 r., sygn.: III OSK 2003/22 wskazując wprost, że *Uchwała rady miejskiej w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diety oraz zwrotu kosztów podróży dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz dla przewodniczących rad sołeckich jest aktem prawa miejscowego*⁶⁾.

Należy stwierdzić, że chociaż krąg odbiorców uchwały Nr VI/47/24 jest ograniczony, ponieważ odnosi się do sołtysów, to jednak ww. odbiorcy nie zostali wskazani w sposób zindywidualizowany, w związku z czym wymieniona uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Określenie daty wejścia w życie uchwały Nr VI/47/24 Rady Gminy Rymań z dnia 20 grudnia 2024 r. *ustanowienia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej* wyłącznie z dniem 1 stycznia 2025 r. przy jednoczesnym nieuwzględnieniu obowiązku ogłoszenia ww. aktu we właściwym publikatorze spowodowało, że akt ten nie został prawidłowo ogłoszony, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

⁴⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2024 r., sygn. III OSK 29/23, LEX nr 3743297.

⁵⁾ Zob. m. in. Wyroki: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 9 maja 2024 r., sygn.: IV SA/Po 154/24, LEX nr 3714922, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 17 kwietnia 2024 r., sygn.: III SA Gd 593/23, LEX nr 3710807, Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 1117/23, LEX nr 3690526, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 11 października 2023 r., sygn.: II SA/Bd 625/23, LEX nr 3626017.

⁶⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2023 r., sygn.: III OSK 2003/22, LEX nr 3595148.