



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 20 czerwca 2025 r.

Poz. 2825

### UCHWAŁA NR XIV.72.S.2025

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 maja 2025 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/94/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały nr XI/94/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XI/94/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przedłożona Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 kwietnia 2025 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 21 maja 2025 r. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki – Burmistrz Dębna i jego Zastępczyni, którzy podnieśli argumenty przemawiające za prawidłowością katalogu wymaganych przez radę dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz prawidłowości danych przewidzianych we wzorze deklaracji, natomiast odnośnie niekompletnej konstrukcji graficznej wzoru deklaracji stwierdzili przeoczenie określonych elementów.

### Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XI/94/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości podjęta została z istotnym naruszeniem art. 6m ust. 1a oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2024 r. poz. 399, ze zm.), co stanowi przesłankę stwierdzenia jej nieważności.

Naruszeniem implikującym stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest nieuwzględnienie we wzorze deklaracji, określonym w załączniku numer 1 do uchwały, potencjalnej konieczności obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o zryczałtowane zużycie wody przypadające na jednego mieszkańca. Taki sposób ustalenia zużycia wody przewidziany został w przypadku braku wodomierza lub danych do ustalenia średniomiesięcznego zużycia wody, zgodnie z wybraną przez Radę metodą naliczania opłaty. W załączniku Nr 1 do deklaracji przewidziane zostało oświadczenie o ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, jednakże w samej deklaracji pominięto miejsce na obliczenie opłaty z uwzględnieniem tego czynnika. Powyższe stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ostatnio ustawy, nakładającego na radę gminy obowiązek określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, ze względu na konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Ustalenie wzoru deklaracji niezapewniającego prawidłowego obliczenia opłaty stanowi istotne naruszenie prawa. W ocenie Kolegium, z istotnym naruszeniem powołanego wyżej przepisu ustalony został także wzór wspomnianego oświadczenia, stanowiącego załącznik Nr 1 do deklaracji. Deklarowana ilość mieszkańców powiązana została w tym oświadczeniu z poszczególnymi miesiącami roku., co nie koresponduje z określonym przez radę sposobem ustalania zużycia wody.

Kolejnym, istotnym naruszeniem prawa, stwierdzonym w badanej uchwale, jest wymóg podania danych dotyczących współmałżonka osoby składającej deklarację, przewidziany w rubryce D wzoru deklaracji (zał. Nr 1 do uchwały). Wymóg ten narusza przepis art. 6m ust. 1a cyt. ostatnio ustawy, w myśl którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dane współmałżonka nie stanowią danych koniecznych do ustalenia wysokości opłaty, jak również nie stanowią informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego, o których mowa w pkt 6. Art. 6m ust. 1b ww. ustawy, wyszczególniającego dane, jakich podania może wymagać rada, określając wzór deklaracji.

Niezależnie od powyższego Kolegium zasygnalizowało konieczność uzupełnienia treści § 4 uchwały, odnoszącego się do elektronicznego wzoru deklaracji, poprzez odesłanie w zakresie powiązań do edytowalnego formularza deklaracji, zgodnego z uchwalonym wzorem, który opublikowany jest na stronie BIP Gminy Dębno, oraz wskazanie możliwości przekazania deklaracji systemem e-doręczeń.

Uwzględniając wypowiedzi przedstawicieli Gminy uczestniczących w posiedzeniu, Kolegium uznało, że katalog dokumentów określonych w § 2 uchwały sformułowany został zgodnie z przepisami prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
**Bogusław Staszewski**