



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 czerwca 2025 r.

Poz. 2829

UCHWAŁA NR XIV.78.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 maja 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/100/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Dębno

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/100/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Dębno.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/100/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Dębno, przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 29 kwietnia 2025 r., objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w związku z czym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 21 maja 2025 r. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki – Burmistrz Dębna i jego Zastępczyni oraz Prezes przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, działającego na terenie Gminy, którzy odnieśli się do wyodrębnienia kosztów transportu nieczystości ciekłych i osadników, stwierdzając, że zostało to podyktowane dużą odległością

poszczególnych nieruchomości, z których odbierane są ww. nieczystości, od stacji zlewnej, a także znacznym oddaleniem od siebie tych nieruchomości.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XII/100/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Dębno, podjęta została z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Dz. U. 2024 r. poz. 399, ze zm.). Górne stawki opłat, o których mowa w powołanym przepisie, uchwalone zostały w kwotach netto, z koniecznością doliczenia podatku VAT. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, maksymalna wysokość przedmiotowych stawek powinna zostać ustalona z uwzględnieniem wszystkich czynników cenotwórczych, włączając w to podatek VAT, a przedstawione stanowisko zgodne jest z poglądem ukształtowanym w orzecznictwie sądowo-administracyjnym. Powyższe naruszenie prawa – uznane za istotne z uwagi na brzmienie art. 6 ust. 2, statuującego nakaz określenia stawki, nie zaś podstaw do jej obliczenia, a także z uwagi na oparcie konstrukcji uchwały o założenie powszechnej znajomości stawek podatkowych – implikuje stwierdzenie nieważności badanej uchwały w całości.

Zdaniem Kolegium dopuszczalne jest natomiast odrębne – w stosunku do opróżniania zbiorników – ustalenie wysokości stawki opłaty za transport nieczystości ciekłych, albowiem znajduje to uzasadnienie w podniesionym przez przedstawicieli jednostki znaczącym zróżnicowaniu odległości nieruchomości od stacji zlewnej, a także w literalnym brzmieniu przepisów, na podstawie których stawki te są stanowione. Przede wszystkim w art. 6 ust. 1 pkt 1 cyt. ostatnio ustawy, do którego odsyła art. 2 ust. 2 tej ustawy, wymienione zostały odrębnie obie te usługi, tj. opróżnianie zbiorników i transport nieczystości, a z mocy art. 6 ust. 4a ww. ustawy rada wyposażona została w uprawnienie do różnicowania stawek opłat, w szczególności ze względu na odległość od stacji zlewnej, co w ocenie Kolegium w przedmiotowy sposób Rada Gminy Dębno zrealizowała. Kolegium sygnalizuje w tym miejscu celowość wyraźnego wyartykułowania wyjaśnionej na posiedzeniu reguły, w myśl której transport na odległość nieprzekraczającą 10 km nie podlega opłacie ustalonej za tego rodzaju usługi, a opłata jest naliczana powyżej tej wartości.

Mając powyższe na względzie, Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski