



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 8 lipca 2025 r.

Poz. 3195

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.214.2025.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 1 lit. b tiret trzecie oraz § 2 ust. 2 uchwały Nr XIV/137/2025 Rady Gminy Wałcz z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie świadczenia usług przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gminie Wałcz.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2025 r. Rada Gminy Wałcz podjęła uchwałę Nr XIV/137/2025 w sprawie świadczenia usług przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gminie Wałcz. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 czerwca 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W tym miejscu podkreślić należy, że uchwała normująca sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów, zgodnie z art. 6r ust. 3 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5 (tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady), odpadów

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)

niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ww. ustawy w podjętej przez radę uchwale stanowiącej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z treści art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika zatem niezbicie, że ustawodawca wskazał na rodzaj odpadów, co do których dopuszczona została możliwość ograniczenia ilości ich odbioru.

Tymczasem, w § 2 ust. 1 lit. b tiret trzecie uchwały Nr XIV/137/2025 postanowiono, że w *Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) utworzonym na terenie Referatu Gospodarki Wodno-Ściekowej w Kołatniku odbierane są w ograniczonych ilościach na poszczególne asortymenty odpadów w kodach: Tekstyliia i odzież (200111, 200110) w ilości nie przekraczającej 25 kg na kwartał.*

Z powyższego zapisu wynika, że organ stanowiący Gminy Wałcz bezpodstawnie ograniczył ilość odbieranych przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych odpadów tekstyliów i odzieży, co stanowi istotne naruszenie przepisu art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 6r ust. 3a ustawy, bowiem ta frakcja odpadów winna być odbierana w ilości faktycznie wytworzonej bez żadnych ograniczeń.

Następnie, jako sprzeczny z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uznać należy § 2 ust. 2 uchwały Nr XIV/137/2025, w którym postanowiono, że

Wójt Gminy Wałcz może poszerzyć katalog odpadów odbieranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kołatniku 1.

Kompetencja do stanowienia przepisów prawa miejscowego – aktu regulującego kwestię szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu gminy i nie może być przez radę przekazywana na rzecz innych podmiotów, ponieważ brak ku temu stosownej podstawy prawnej. Tym bardziej, rada gminy nie może delegować na wójta uprawnienia do określania rodzajów odpadów, które będą przyjmowane w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Decyzja w tym zakresie może być podjęta wyłącznie przez radę gminy, która ustala zakres działania PSZOK w drodze uchwały.

W świetle wyżej opisanych okoliczności stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 lit. b tiret trzecie oraz § 2 ust. 2 uchwały Nr XIV/137/2025 Rady Gminy Wałcz z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie świadczenia usług przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Gminie Wałcz, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski