



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 lipca 2025 r.

Poz. 3247

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.235.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 10 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr XIV.91.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 26 czerwca 2025 r. *w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół, przedszkoli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej*, w zakresie wyrazów: „w danej”.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2025r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XIV.91.2025 *w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół, przedszkoli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej*.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 1 lipca 2025 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XIV.91.2025 Rada Miejska wskazała przepis art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela¹⁾, w myśl którego *organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku*.

W treści art. 91d pkt 1 cyt. ustawy prawodawca przesądził, że kompetencję w powyższym zakresie posiada organ stanowiący gminy. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Pełczycach do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli publicznych szkół i placówek. Co należy zaakcentować, działanie w tym zakresie następuje poprzez wydanie aktu prawa miejscowego, zaliczanego przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa.

W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r., poz. 986 z późn. zm.).

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W związku z powyższym, ustalając kryteria przyznawania nagród w oparciu o przepisy Karty Nauczyciela rada gminy jest zobligowana dokonać tego zgodnie z wytycznymi prawodawcy, zawartymi we wskazanym unormowaniu, od których nie przewidziano możliwości odstąpienia, jak też ich modyfikowania, w szczególności poprzez skrócenie bądź wydłużenie stażu uprawniającego do otrzymania nagrody.

Tym samym, Rada Miejska w Pełczycach wskazując w §3 ust. 2 uchwały Nr XIV.91.2025, że *Nagrody mogą być przyznawane nauczycielom po przepracowaniu jednego roku w danej szkole*, dokonała nieuzasadnionej i niezgodnej z prawem zmiany postanowienia zawartego w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, naruszając podstawową zasadę działania organów publicznych, zobowiązującą do dokonywania czynności wyłącznie w granicach i na podstawie prawa.

W ten sposób organ stanowiący Gminy Pełczyce pozbawił bowiem możliwości uzyskania nagrody przez nauczycieli, którzy - zgodnie z regułą wynikającą z woli prawodawcy - przepracowali w szkole co najmniej rok, bez znaczenia pozostaje - zdaniem organu nadzoru - okoliczność, czy była to dana konkretna szkoła, czy szkoła w rozumieniu art. 3 pkt 2 Karty Nauczyciela.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności §3 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr XIV.91.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie *ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół, przedszkoli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej*, w zakresie wyrazów: „w danej”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski