



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 lipca 2025 r.

Poz. 3270

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.228.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 2 i § 3 zarządzenia Nr 0050.1.75.2025 Burmistrza Miasta Wałcz z dnia 20 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych przy ul. Bydgoskiej w Wałczu.

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2025r. Burmistrz Miasta Wałcz wydał zarządzenie Nr 0050.1.75.2025 w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych przy ul. Bydgoskiej w Wałczu.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 26 czerwca 2025 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono, że przepisy §2 i §3 zarządzenia Nr 0050.1.75.2025 w stopniu istotnym naruszają obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. regulacji wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Na mocy art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia te – na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące gminy – mogą zostać powierzone organom wykonawczym tych jednostek (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Na mocy §3 uchwały Nr IX/XVI/153/25 z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych przy ul. Bydgoskiej w Wałczu²⁾ Rada Miasta Wałcz – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z toalety publicznej oraz stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych na nieruchomości przy ul. Bydgoskiej w Wałczu na działce nr ewidencyjny 4848/1 obr. 0001 powierzyła Burmistrzowi Miasta Wałcz. Zgodnie z tym unormowaniem: *Powierza się Burmistrzowi Miasta Wałcz uprawnienie w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z toalety publicznej oraz stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych na nieruchomości określonej w § 1.*

Wykonując postanowienie ww. uchwały organ wykonawczy Miasta Wałcz zarządzeniem Nr 0050.1.75.2025 ustalił cennik opłat za korzystanie z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

²⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2025 r., poz. 2607.

zlokalizowanych przy ul. Bydgoskiej w Wałczu (Załącznik do zarządzenia), z kolei w §2 i §3 zarządzenia wskazał:

§ 2. Korzystanie z toalety publicznej lub prysznica możliwe jest po uiszczeniu należnej opłaty, która obowiązuje we wszystkie dni tygodnia. Opłatę uiszcza się gotówką w automacie wrzutowym lub w sposób bezgotówkowy – przez terminal płatniczy.

§ 3. Korzystanie z Kamper system możliwe jest po uiszczeniu należnej opłaty. Opłata wnoszona jest w formie bezgotówkowej przez wszystkie dni tygodnia.

W ocenie organu nadzoru cytowane unormowania przekraczają upoważnienie zawarte w §3 uchwały Nr IX/XVI/153/25 Rady Miasta Wałcz. W ramach delegacji ustawowej oraz treści ww. uchwały, Burmistrz Miasta Wałcz uprawniony był wyłącznie do określenia wysokości stawek opłat za korzystanie z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów, nie zaś do wprowadzenia dodatkowych zasad, sposobu uiszczania tych opłat. Burmistrz Miasta – nie będąc organem właściwym do ustalenia wskazanego powyżej zakresu spraw – mógł wydać jedynie zarządzenie określające wysokość konkretnych stawek opłat, tak jak uczynił to w Załączniku do zarządzenia Nr 0050.1.75.2025.

W kwestionowanym akcie doszło do rozszerzenia zakresu przedmiotowego określonej uchwałą Rady Miasta Wałcz kompetencji, ograniczającej się wyłącznie do ustalenia cen. Organ wykonawczy Miasta Wałcz zobligowany był jedynie do ściśle określonych czynności, a mianowicie do ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów.

W pojęciu *ustalenie wysokości cen i opłat* nie mieści się kompetencja do określenia reguł korzystania z obiektu użyteczności publicznej. Formułując ww. zasady udostępniania obiektów stanowiących mienie Miasta Wałcz, Burmistrz wykroczył poza sferę przyznanych kompetencji, co kwalifikować należy jako istotne uchybienie przepisom prawa.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności §2 i §3 zarządzenia Nr 0050.1.75.2025 Burmistrza Miasta Wałcz z dnia 20 czerwca 2025 r. w sprawie *ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z toalety publicznej i stanowiska serwisowego dla kamperów zlokalizowanych przy ul. Bydgoskiej w Wałczu*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski