



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 lipca 2025 r.

Poz. 3289

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.247.2025.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 1 pkt 6 Załącznika Nr 1 oraz **ust. 4 lit. d** rozdziału I. ZASADY OGÓLNE Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XVI/107/2025 Rady Gminy Wierzychowo z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu użytkowania Skateparku i toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanych przy ul. Długiej w Wierzychowie.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2025 r. Rada Gminy Wierzychowo podjęła uchwałę Nr XVI/107/2025 w sprawie przyjęcia Regulaminu użytkowania Skateparku i toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanych przy ul. Długiej w Wierzychowie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 4 lipca 2025 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XVI/107/2025 Rada Gminy Wierzychowo wskazała art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powołanymi przepisami rada gminy może wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (art. 40 ust. 2 pkt 4) oraz że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały (art. 41 ust. 1). Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego Gminy do podjęcia aktu normującego reguły korzystania ze Skateparku i toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanych przy ul. Długiej w Wierzychowie, będących gminnymi obiektami użyteczności publicznej. Trzeba jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, powinno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorcą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Dodatkowo, akt prawa miejscowego, zaliczany przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu, który je ustanowił, musi respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależności, w stosunku do aktów normatywnych wyższej rangi, pozycji w hierarchii źródeł prawa. Każdorazowo zatem, w akcie rangi ustawowej, musi być zawarte upoważnienie (delegacja) dla rady gminy dla podjęcia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje także potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przy ocenie aktu prawa miejscowego należy mieć zatem na względzie, że akt ten nie może naruszać nie tylko regulacji ustawy zawierającej delegację do jego ustanowienia, ale również przepisów Konstytucji RP oraz innych ustaw pozostających w pośrednim lub

¹⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

bezpośrednim związku z regulowaną materią. Wszelkie normy dotyczące konstytucyjnych praw i wolności człowieka zastrzeżone są wyłącznie dla ustaw i nie mogą być regulowane aktami niższego rzędu²⁾.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Wierzychowo podejmując uchwałę Nr XVI/107/2025 w sprawie przyjęcia Regulaminu użytkowania Skateparku i toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanych przy ul. Długiej w Wierzychowie naruszyła powyższe reguły.

W § 4 Regulaminu użytkowania Skateparku zlokalizowanego przy ul. Długiej w Wierzychowie, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XVI/107/2025, Rada Gminy sformułowała zakazy dotyczące osób przebywających na terenie Skateparku, zakazując m.in. wprowadzania psów na teren ww. obiektu (pkt 6). W ust. 4 rozdziału I. ZASADY OGÓLNE Regulaminu użytkowania toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanego przy ul. Długiej w Wierzychowie, stanowiącego Załącznik Nr 2 do ww. aktu, Rada postanowiła zaś m.in. o bezwzględnym zakazie wprowadzania psów lub innych zwierząt na teren ww. obiektu. Decydując w ten sposób Rada Gminy nie uwzględniła jednak dyspozycji art. 20a ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych³⁾. Przepis ten stanowi o uprawnieniu osób z niepełnosprawnościami do wstępu wraz z psem asystującym do obiektów użyteczności publicznej, parków narodowych i rezerwatów przyrody oraz na plaże i kąpieliska. Dlatego też całkowity zakaz wprowadzania zwierząt na teren obiektu użyteczności publicznej nie może być uznany za zgodny z prawem.

Oceniając legalność kwestionowanego postanowienia, zaakcentować ponadto trzeba, że zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym podstawa prawna do regulowania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, znajduje zastosowanie zawsze wtedy, gdy z innej ustawy nie wynika odrębna podstawa prawna regulująca w sposób bardziej precyzyjny delegację ustawową umocowującą organy samorządu gminy do określenia trybu i zasad korzystania z konkretnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej lub w dużo bardziej skonkretyzowanym zakresie⁴⁾. W tym kontekście przepis art. 20a ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ogranicza w pewnym stopniu zakres kompetencji organów jednostek samorządu terytorialnego do określania zasad korzystania z konkretnych obiektów. Skoro ustawodawca przesądził o pewnej regule korzystania przez określone kategorie osób ze wszystkich obiektów użyteczności publicznej, to rada gminy nie może odmiennie regulować tej kwestii w odniesieniu do obiektów komunalnych znajdujących się na terenie danej gminy.

Z powyższych względów, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 ust. 1 pkt 6 Załącznika Nr 1 oraz ust. 4 lit. d rozdziału I. ZASADY OGÓLNE Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XVI/107/2025 Rady Gminy Wierzychowo z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu użytkowania Skateparku i toru rowerowego typu „PUMPTRACK” zlokalizowanych przy ul. Długiej w Wierzychowie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 sierpnia 2024 r., sygn. akt IV SA/Wr 237/24.

³⁾ Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913).

⁴⁾ Por. wyrok NSA z dnia 20 czerwca 2018 r., sygn. akt II OSK 3084/17.