



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 lipca 2025 r.

Poz. 3329

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.237.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2 uchwały Nr XIV.90.2025 Rady Miejskiej w Pelczycach z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie *likwidacji filii bibliotecznej Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach zlokalizowanej w Jagowie oraz zmiany statutu biblioteki w zakresie likwidacji tej filii oraz Załącznika do ww. aktu.*

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Pelczycach podjęła uchwałę Nr XIV.90.2025 w sprawie *likwidacji filii bibliotecznej Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach zlokalizowanej w Jagowie oraz zmiany statutu biblioteki w zakresie likwidacji tej filii.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 1 lipca 2025 r.

Na mocy badanego aktu Rada Miejska postanowiła o likwidacji Filii Bibliotecznej w miejscowości Jagów, wchodzącej w skład Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach (§1 uchwały), dokonując jednocześnie zmiany statutu Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach ¹⁾ (§2 ust. 1 uchwały). W treści §2 ust. 2 ww. aktu Rada wskazała natomiast, że *Tekst jednolity Statutu Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach uwzględniający zmiany, o których mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.*

W ocenie organu nadzoru przyjęta regulacja w zakresie uchwalenia tekstu jednolitego Statutu Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach, została podjęta z naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, z następujących względów.

Zasady ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych określa art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych²⁾. Przepis ten stanowi, że *teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego (...). Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego.* Zgodnie z art. 16 ust. 4 ww. ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

¹⁾ Załącznik do uchwały Nr XXV.195.2018 Rady Miejskiej w Pelczycach z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmiany statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pelczycach (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r., poz. 2281 z późn. zm).

²⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Uszczegółowienie powyższych zapisów zawiera Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”³⁾, w którym postanowiono m. in., że *tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania (§100a). Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§101). Z mocy §110 Zasad techniki prawodawczej, przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.*

Z powyższego wynika zatem, że tekst jednolity danego aktu ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do jego wydania - czyli w tym przypadku Rada Miejska w Pełczycach. Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest bowiem aktem stanowienia prawa, ponieważ ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego, który był zmieniany. Tekst jednolity nie stanowi zatem samoistnego źródła prawa, a jedynie urzędowe źródło poznania prawa, nie powinien być zatem stanowiony w formie uchwały⁴⁾.

W niniejszej sprawie organ stanowiący Gminy Pełczyce nie zastosował przewidzianych przez ww. przepisy wymogów co do sposobu sporządzenia tekstu jednolitego, bowiem ten nie przybrał formy obwieszczenia.

Niezależnie od powyższego, wskazać należy, że wadliwy jest również przepis §11 Statutu Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach, który stanowi Załącznik do uchwały Nr XIV.90.2025, w którym Rada postanowiła, że *Biblioteka prowadzi gospodarkę finansową określoną dla instytucji kultury. Podstawą tej gospodarki jest roczny plan finansowy zatwierdzony przez Dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji ustalonej przez Organizatora.*

Tymczasem zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej⁵⁾ *Podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury jest plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.*

To zatem dyrektor biblioteki posiada kompetencję do ustalania planu finansowego biblioteki, co wynika wprost z ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, nie jest zatem prawidłowe ograniczenie jego roli – jak to uczyniła Rada Miejska w Pełczycach w §11 Statutu - w tworzeniu planu finansowego do jego zatwierdzenia. Działając w ten sposób Rada istotnie naruszyła art. 27 ust. 3 cyt. ustawy.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §2 ust. 2 uchwały Nr XIV.90.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie *likwidacji filii bibliotecznej Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach zlokalizowanej w Jagowie oraz zmiany statutu biblioteki w zakresie likwidacji tej filii* oraz Załącznik do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

³⁾ Rozporządzenie z dnia 20 czerwca 2002 r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

⁴⁾ Tak: Grzegorz Wierczyński w komentarzu do art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, źródło LEX.

⁵⁾ Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87).