



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2025 r.

Poz. 3427

UCHWAŁA NR XIX.90.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 23 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XVII/153/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz sposobu jej składania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały nr XVII/153/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz sposobu jej składania, w części § 1 ust. 5 w zakresie wyrażenia: „przy zachowaniu układu informacji i powiązań między nimi, zgodnego z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557, poz. 1222 i poz. 1717)”
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/153/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz sposobu jej składania przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 lipca 2025, została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2025, poz. 733), z uwagi na zaniechanie wypełnienia ustawowej delegacji do ustalenia układu informacji i powiązań między nimi w celu umożliwienia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy. W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 lipca 2025 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest

rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu we wskazanym wyżej terminie. Pani Wójt Gminy Dobra pismem GOK.0711.2.2025.Kt z dnia 16 lipca 2025 r. (przekazanym do tut. Izby w dniu 18 lipca 2025 r.) złożyła wyjaśnienia w przedmiocie objętym postępowaniem nadzorczym wraz z informacją, iż wskazane przez organ nadzorczy postanowienia ujęte w § 1 ust. 5 przedmiotowej uchwały zostaną skorygowane w drodze uchwały Rady Gminy Dobra na najbliższej sesji, która odbędzie się we wrześniu br.

Kolegium zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

1) *wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. 4) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;*

2) *warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:*

a) *ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,*

b) *sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,*

c) *rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.*

Realizując ustawową delegację, Rada Gminy Dobra badaną uchwałą określiła elementy wymienione w pkt 1 i 2 lit. b i c. W zakresie wymogu, o którym mowa w pkt 2 lit. a, Rada Gminy w § 1 ust. 5 uchwały wskazała możliwe formaty deklaracji składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej „*przy zachowaniu układu informacji i powiązań między nimi, zgodnego z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557, poz. 1222 i poz. 1717)*”. W ocenie organu nadzoru odesłanie do przepisów rozporządzenia, określającego ogólne zasady sporządzania dokumentów elektronicznych, nie wypełnia obowiązku ustalenia w drodze aktu prawa miejscowego układu informacji i powiązań między nimi dla deklaracji składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Dobra.

Wobec powyższego Kolegium postanowiło orzec o nieważności uchwały Nr XVII/153/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz sposobu jej składania, w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

Zdaniem Kolegium nie zachodzą w przedmiotowym przypadku przesłanki stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości ze względu na możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego tylko zakwestionowanej jej części, bez uszczerbku dla treści uchwały w pozostałym zakresie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Marek Fras