



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2025 r.

Poz. 3428

UCHWAŁA NR XIX.89.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 23 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XVII/152/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały nr XVII/152/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części:
- 1) § 4 ust. 2
 - 2) § 5 ust. 2
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/152/2025 Rady Gminy Dobra z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 lipca br., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz ust. 3 i art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2025, poz. 733) z uwagi na ustalenie § 4 i § 5 uchwały stawek opłaty za pojemnik o pojemności 7000 l w sposób nieproporcjonalny do ustalonej stawki za pojemnik o pojemności 120l oraz z uwagi na zróżnicowanie wysokości stawek opłaty w zależności od rodzaju zbiornika, do którego zbierane są odpady komunalne tj. za pojemnik i worek o pojemności 120 litrów.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy. W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 lipca 2025 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu we wskazanym wyżej terminie. Pani Wójt Gminy Dobra pismem GOK.0711.1.2025.Kt z dnia 16 lipca 2025 r. (przekazanym do tut. Izby dnia 18 lipca 2025 r.) złożyła wyjaśnienia w przedmiocie objętym postępowaniem nadzorczym wraz z informacją, iż wskazane przez organ nadzorczy postanowienia ujęte w § 4 i § 5 przedmiotowej uchwały zostaną skorygowane w drodze uchwały Rady Gminy Dobra na najbliższej sesji, która odbędzie się we wrześniu br. W przywołanym piśmie zawarto także informację, iż Wójt Gminy Dobra postanowiła ujednolicić stawkę opłaty za worek 120 l do wysokości stawki opłaty za pojemnik 120 l, wskazanej w § 4 ust. 1 tj. 24 zł.

Rozpoznając badaną uchwałę Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Zgodnie art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 ustawy rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Postanowieniami przedmiotowej uchwały Rada Gminy ustaliła:

„§ 4. 1. Ustala się stawki opłat za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w wysokości:

- 1) o pojemności 80 l – 16,00 zł;*
- 2) o pojemności 120 l – 24,00 zł;*
- 3) o pojemności 240 l – 48,00 zł;*
- 4) o pojemności 1100 l – 220,00 zł;*
- 5) o pojemności 7000 l – 1 399,99 zł;*

2. Ustala się stawkę opłaty w wysokości 18,00 zł za jeden worek o pojemności 120 l przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

§ 5. 1. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 1) o pojemności 80 l – 48,00 zł;*
- 2) o pojemności 120 l – 72,00 zł;*
- 3) o pojemności 240 l – 144,00 zł;*
- 4) o pojemności 1100 l – 660,00 zł;*
- 5) o pojemności 7000 l – 4 199,97 zł.*

2. Ustala się stawki opłaty podwyższonej w wysokości 54,00 zł za jeden worek o pojemności 120 l przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”

Tym samym organ stanowiący Gminy Dobra ustalił dla worka o pojemności 120 l stawkę opłaty 18,00 zł, a dla pojemnika o tej samej pojemności 24,00 zł czym dokonał różnicowania wysokości tych stawek w zależności od rodzaju zbiornika do którego są zbierane odpady komunalne. Analogicznie w sytuacji gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (dla worka o pojemności 120 l stawkę opłaty 54,00 zł, a dla pojemnika o tej samej pojemności 72,00 zł).

W ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważnia rady gminy do dokonania czynności polegającej na różnicowaniu ustalanych stawek w zależności od typu zbiornika, w którym gromadzone są odpady (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 2023 r., sygn. I SA/Wr 702/22). W związku z powyższym, Rada Gminy Dobra określając stawki opłaty za worek na odpady komunalne o pojemności 120 litrów w wysokości innej niż stawki opłaty za odpady komunalne w pojemniku o tej samej pojemności, w sposób istotny naruszyła zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy. Wobec powyższego konieczne stało się stwierdzenie nieważności uchwały w tym zakresie.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę uznało stawki opłaty za gospodarowanie odpadami ustalone w § 4. 1 i § 5. 1 za zgodne z prawem.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Marek Fras