



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2025 r.

Poz. 3443

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.256.2025.AKS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1-6, § 3 ust. 2, ust. 4 i ust. 7 oraz § 5 zarządzenia Nr 31/2025 Burmistrza Węgorzyna z dnia 16 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia opłat za wynajem świetlic wiejskich i innych obiektów gminnych na terenie gminy Węgorzyno.

Uzasadnienie

Dnia 16 lipca 2025 r. Burmistrz Węgorzyna wydał zarządzenie Nr 31/2025 w sprawie ustalenia opłat za wynajem świetlic wiejskich i innych obiektów gminnych na terenie gminy Węgorzyno. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie dnia 18 lipca 2025 r.

Jako materialnoprawną podstawę wydania ww. zarządzenia wskazano art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym*, a także § 4 ust. 2 Załącznika nr 1 do uchwały Nr X/73/2025 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Węgorzyno¹⁾, w świetle którego *Gmina odpłatnie udostępniając świetlice wiejskie stosuje cennik regulujący wysokość opłat za udostępnienie świetlic wiejskich ustalony przez Burmistrza Węgorzyno w drodze zarządzenia*.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że w obliczu przywołanych regulacji nie budzi wątpliwości uprawnienie Burmistrza Węgorzyna do ustalenia wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich na terenie Gminy Węgorzyno – wynika to bowiem przede wszystkim z § 2 powołanej wyżej uchwały Rady Miejskiej w Węgorzynie, w którym Rada działając w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej²⁾, upoważniła Burmistrza Węgorzyna do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Węgorzyno. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 i ust. 2 tej ustawy *1. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:*

- 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej;
 - 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.
2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

¹⁾ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2025 r., poz. 2339.

²⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Trzeba jednak zaznaczyć, że na mocy cyt. regulacji rada miejska może scedować na rzecz organu wykonawczego wyłącznie uprawnienie do ustalenia wysokości cen i opłat albo do określenia sposobu ich ustalania. Tak też mieszcząc się w granicach ww. przepisów ustawy o gospodarce komunalnej Rada Miejska w Węgorzynie przekazała uchwałą Nr X/73/2025 Burmistrzowi Węgorzyna kompetencję do ustalenia wysokości cen i opłat za wynajem świetlic wiejskich z terenu Gminy Węgorzyno. Na podstawie tego aktu Burmistrz Węgorzyna nie uzyskał żadnych innych dodatkowych kompetencji.

Tymczasem, analiza treści zarządzenia będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia dowodzi, że Burmistrz nie tylko ustalił wysokość opłat za wynajem świetlic wiejskich, co nastąpiło w § 1 ust. 7, § 2 i § 3 ust. 1 i ust. 3 tego aktu, ale również sformułował postanowienia wskazujące - administratorów świetlic (§ 1 ust. 1), obowiązki administratorów (§ 1 ust. 2), cele, którym mają służyć świetlice (§ 1 ust. 3), możliwość nieodpłatnego i odpłatnego wynajęcia świetlic (§1 ust. 4, ust. 5 i ust. 6), wysokość opłaty za 1 kWh energii elektrycznej zużytej w świetlicy wiejskiej w Kąkolewicach oraz Brzeźniaku (§ 3 ust. 2 - przy czym wymaga podkreślenia, że ceny energii elektrycznej są uregulowane odrębnymi przepisami prawa), zobowiązanego do zagospodarowania odpadów komunalnych (§ 3 ust. 4), możliwość zwolnienia z opłat i zasady, na jakich może to nastąpić (§ 3 ust. 7). Przepisem § 5 ww. aktu wskazano, na podstawie jakiej umowy następuje wynajęcie świetlicy.

Wszystkie wymienione kwestie nie mieszczą się jednak w granicach przyznanego przez Radę Miejską w Węgorzynie uchwałą Nr X/73/3035 upoważnienia, na ich podstawie nie doszło bowiem do ustalenia wysokości cen czy opłat za wynajęcie świetlic wiejskich.

Co więcej, trzeba mieć na uwadze, że świetlice wiejskie należą do kategorii obiektów użyteczności publicznej, co nie jest sporne w niniejszej sprawie. Jak argumentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 27 maja 2015 r., sygn. akt II SA/Gd 136/15, *Przyjąć bowiem należy, że świetlice wiejskie to pomieszczenia przeznaczone do spędzania czasu wolnego, rekreacji i edukacji, rozwijania zainteresowań i integracji lokalnych społeczności. Świetlice te mają charakter obiektów użyteczności publicznej. Samorządy gminne zakładające świetlice wiejskie realizują w ten sposób zadania służące zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty mieszkańców*.

W związku z tym, określenie zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich należy do wyłącznej i niezbywalnej właściwości rady miejskiej, o czym przesądza brzmienie art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, które stanowią odpowiednio, że *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej* (art. 40 ust. 2 pkt 4). *Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały* (art. 41 ust. 1). Również do organu stanowiącego gminy – w myśl art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym - należy ustalanie zasad zarządu mieniem gminy.

W związku z powyższym, burmistrz nie może normować kwestii we wskazanym wyżej zakresie w drodze aktu prawa miejscowego, ponieważ stanowiłoby to naruszenie kompetencji rady miejskiej. Należy również zauważyć, że uprawnienie wójta do określenia zasad korzystania ze świetlic wiejskich oraz ich wynajmowania, w tym zasad odpłatności za korzystanie z tych obiektów, nie wynika także z przepisów art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym właśnie z uwagi na fakt, że obiekty te mają charakter obiektów użyteczności publicznej. Organowi wykonawczemu – w myśl tego przepisu – przekazano kompetencję do bieżącego gospodarowania mieniem gminy, rozumianego jako podejmowanie czynności faktycznych lub prawnych mających na celu realizację funkcji społeczno-gospodarczych zasobu nieruchomości, w tym m.in. wykonywanie czynności związanych z naliczaniem należności za nieruchomości udostępniane z tego zasobu. Uprawnień powyższych nie można utożsamiać z kompetencją do ustalania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Z powyższych względów, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1-6, § 3 ust. 2, ust. 4 i ust. 7 oraz § 5 zarządzenia Nr 31/2025 Burmistrza Węgorzyna z dnia 16 lipca 2025 r. *w sprawie ustalenia opłat za wynajem świetlic wiejskich i innych obiektów gminnych na terenie gminy Węgorzyno*.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski