



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 5 sierpnia 2025 r.

Poz. 3444

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.262.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 25 ust. 8 załącznika do uchwały Nr XIV/91/2025 Rady Gminy Stare Czarnowo z dnia 26 czerwca 2025 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo.*

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2025 r. Rada Gminy Stare Czarnowo podjęła uchwałę Nr XIV/91/2025 *w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 3 lipca 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.* Art. 4 ust. 2 ww. ustawy określa zaś zakres spraw, który uregulowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, a mianowicie wskazuje, że: *regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:*

1) wymagań w zakresie:

- a) *selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,*
- b) *selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,*
- c) *uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,*
- d) *mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 z późn. zm.).

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
- 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Podkreślić należy, że regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej²⁾ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej.

Skoro regulamin wydawany na podstawie art. 4 ust. 1 i ust. 2 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi prawo miejscowe, powinien kompleksowo regulować materię wskazaną w tych przepisach. Co także istotne, zamieszczone w nim unormowania muszą mieścić się w granicach upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Ponadto, wszystkie przepisy zawarte w akcie prawa miejscowego powinny być precyzyjne i jasno określać przyznane tym aktem uprawnienia i nałożone na jego adresatów obowiązki, bez pozostawienia miejsca na swobodną ich interpretację. W przeciwnym razie mogłoby to prowadzić do wykonywania postanowień aktu niezgodnie z intencją prawodawcy.

Tymczasem, ustalony uchwałą Nr XIV/91/2025 Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo powyższych wymogów nie spełnia. Co prawda, w akcie tym Rada Gminy Stare Czarnowo uregulowała wszystkie kwestie wymienione w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak w § 25 ust. 8 Regulaminu przekroczyła zakres kompetencji przyznanej organowi stanowiącemu gminy przez prawodawcę.

Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy obligatoryjnie muszą być określone wymagania dotyczące utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. W Rozdziale 7. Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo warunki te zostały określone, m.in. uregulowana została kwestia hodowli pszczoł. W § 26 Rada postanowiła, że:

(...) 6. Pszczoły trzymać w ulach, ustawionych w odległości, co najmniej 10 m od granicy nieruchomości lub 3 m przy zastosowaniu szczelnego ogrodzenia o wysokości minimum 3 m oraz 30 m od najbliższego budynku

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

mieszkalnego, w taki sposób, aby wylatujące i przylatujące pszczoły nie stanowiły uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiednich.

7. Zabrania się lokalizowania pasiek i stawiania uli w odległości nie mniejszej jak 100 m od budynków i miejsc użyteczności publicznej w tym w szczególności: szkół, przedszkoli i żłobków, poczty, ośrodków zdrowia, przystanków autobusowych, placów zabaw, siłowni zewnętrznych, boisk sportowych, kąpielisk oraz świetlic wiejskich.

8. Wójt Gminy może odstąpić od zakazu zawartego w ust. 7 i zmniejszyć odległość lokalizowania pasieki w uzasadnionych przypadkach do 50m od budynków i miejsc użyteczności publicznej.

O ile nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Stare Czarnowo do określenia zasad usytuowania pasiek i znajdujących się w nich uli, w tym do określenia minimalnej ich odległości od obiektów i miejsc użyteczności publicznej, to jednak nie znajduje uzasadnienia powierzenie Wójtowi Gminy Stare Czarnowo uprawnienia do stosowania odstępstw od reguł wprowadzonych w tym zakresie przez Radę, bez wskazania konkretnych przesłanek, na podstawie których Wójt może skorzystać z tego prawa. Użyte w § 25 ust. 8 Regulaminu sformułowanie „w uzasadnionych przypadkach” jest pojęciem niedookreślonym, nie wiadomo bowiem, w oparciu o jakie kryteria dokonywana ma być ocena zasadności zmniejszenia odległości uli od wskazanych w §25 ust. 7 obiektów. Brak precyzyjnego wskazania tych okoliczności powoduje, że decyzja organu wykonawczego Gminy może mieć charakter arbitralny, a osoby potencjalnie zainteresowane rozstrzygnięciem w tym przedmiocie nie będą znały obiektywnych zasad umożliwiających odstąpienie od zachowania regulaminowej odległości pasieki od obiektów użyteczności publicznej.

Uznać zatem trzeba, że postanowieniem § 25 ust. 8 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo organ stanowiący Gminy przekazał częściowo organowi wykonawczemu swoją kompetencję w zakresie ustalenia wymogów utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, do czego na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie był uprawniony.

Z tego względu, stwierdzenie nieważności § 25 ust. 8 załącznika do uchwały Nr XIV/91/2025 Rady Gminy Stare Czarnowo z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie *ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stare Czarnowo* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski