



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 11 sierpnia 2025 r.

Poz. 3495

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.259.2025.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940,)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2-7, § 2 ust. 1 – 13, z tym, że ust. 6 w zakresie wyrazów: „*W uzasadnionych przypadkach, na wniosek Wynajmującego Dyrektor GOSTiR może obniżyć stawkę najmu.*”, § 3 i § 4 zarządzenia Nr 78/2025 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 3 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie Gminy Kołobrzeg oraz załączników Nr 2, 3, 5, 6 i 7 do niniejszego aktu.

Uzasadnienie

W dniu 3 lipca 2025 r. Wójt Gminy Kołobrzeg wydał zarządzenie Nr 78/2025 w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie Gminy Kołobrzeg. Akt ten do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynął w dniu 12 lipca 2025 r.

W toku badania legalności ww. zarządzenia stwierdzono, że akt ten – w części - w stopniu istotnym narusza przepisy obowiązującego prawa.

Jako materialnoprawną podstawę wydania ww. zarządzenia wskazano art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym*, a także § 1 uchwały Nr XLI/381/2022 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Kołobrzeg do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Kołobrzeg¹⁾, w świetle którego *Upoważnia się Wójta Gminy Kołobrzeg do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Kołobrzeg.*

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że w obliczu przywołanych regulacji nie budzi wątpliwości uprawnienie Wójta Gminy Kołobrzeg do ustalenia wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich na terenie Gminy Kołobrzeg – wynika to bowiem przede wszystkim z § 1 powołanej wyżej uchwały Nr XLI/381/2022, w którym Rada działając w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej²⁾, upoważniła Wójta Gminy Kołobrzeg do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Kołobrzeg. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 i ust. 2 tej ustawy *I. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o:*

- 1) wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej;
- 2) wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

¹⁾ Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2022 r., poz. 2838.

²⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

2. *Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.*

Trzeba jednak zaznaczyć, że na mocy cyt. regulacji rada gminy może scedować na rzecz organu wykonawczego wyłącznie uprawnienie do ustalenia wysokości cen i opłat albo do określenia sposobu ich ustalania. Tak też mieszcząc się w granicach ww. przepisów ustawy o gospodarce komunalnej Rada Gminy Kołobrzeg przekazała ww. uchwałą Wójtowi Gminy Kołobrzeg kompetencję do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Kołobrzeg. Na podstawie tego aktu Wójt Gminy Kołobrzeg nie uzyskał żadnych innych dodatkowych kompetencji.

Tymczasem, analiza treści zarządzenia będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia dowodzi, że Wójt Gminy Kołobrzeg nie tylko ustalił wysokość opłat za wynajem świetlic wiejskich, co nastąpiło w załączniku Nr 4 do zarządzenia Nr 78/2025, ale również – w zakwestionowanych regulacjach - sformułował zasady korzystania ze świetlic wiejskich, co w świetle przywołanych na wstępie przepisów jest niedopuszczalne, ponieważ stanowi uprawnienie wyłącznie zarezerwowane dla organu stanowiącego gminy. I tak, w § 1 zarządzenia Nr 78/2025 Wójt Gminy Kołobrzeg zawarł postanowienia wskazujące na: gospodarza świetlicy (ust. 2), kompetencje Dyrektora GOSTiR w Dźwirzynie (§ 1 ust. 3-5, § 2 ust. 13), odpowiedzialność materialną i karną osób, które niszczą świetlicę lub mienie stanowiące jej wyposażenie (ust. 6), zobowiązania użytkowników świetlicy wiejskiej (ust. 7). Natomiast, w §2 ww. aktu sformułował przepisy dotyczące: składania wniosków o wynajem świetlicy (ust. 2 i 4), zawierania umów najmu (ust. 1, 5), możliwości obniżenia przez Dyrektora GOSiR stawek najmu na wniosek wynajmującego (ust. 6 zdanie drugie), ustalania terminów wynajęcia świetlicy i odbioru kluczy (ust. 7), odpowiedzialności najemcy za bezpieczeństwo i porządek w świetlicy (ust. 8) przygotowywania pomieszczenia do imprezy (ust. 9), odbioru świetlicy po zakończeniu wynajęcia (ust. 10, 11) i obowiązków wynajmującego w przypadku stwierdzonych strat w mieniu (ust. 12). Z kolei, w §3 i 4 ww. aktu znalazły się uregulowania dotyczące możliwości nieodpłatnego i częściowo nieodpłatnego udostępniania świetlic wiejskich.

Wszystkie wymienione kwestie wraz z treścią załączników do przedmiotowego aktu, tj.: Nr 2 (wniosek o wynajem świetlicy), Nr 3 (umowa najmu), Nr 5 (protokół zdawczo-odbiorczy), Nr 6 (protokół sporządzony na okoliczność stwierdzenia szkód) i Nr 7 (wniosek o częściowo nieodpłatne udostępnienie świetlicy wiejskiej) nie mieszczą się jednak w granicach przyznanego przez Radę Gminy Kołobrzeg uchwałą Nr XLI/381/2022 upoważnienia, na ich podstawie nie doszło bowiem do ustalenia wysokości cen czy opłat za wynajęcie świetlic wiejskich.

Co więcej, trzeba mieć na uwadze, że świetlice wiejskie należą do kategorii obiektów użyteczności publicznej, co nie jest sporne w niniejszej sprawie. Jak argumentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 27 maja 2015 r., sygn. akt II SA/Gd 136/15, *Przyjąć bowiem należy, że świetlice wiejskie to pomieszczenia przeznaczone do spędzania czasu wolnego, rekreacji i edukacji, rozwijania zainteresowań i integracji lokalnych społeczności. Świetlice te mają charakter obiektów użyteczności publicznej. Samorządy gminne zakładające świetlice wiejskie realizują w ten sposób zadania służące zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty mieszkańców.*

W związku z tym, określenie zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich należy do wyłącznej i niezbywalnej właściwości rady gminy, o czym przesądza brzmienie art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, które stanowią odpowiednio, że *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej* (art. 40 ust. 2 pkt 4). *Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały* (art. 41 ust. 1). Również do organu stanowiącego gminy – w myśl art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym - należy ustalanie zasad zarządu mieniem gminy.

W związku z powyższym, wójt nie może normować kwestii we wskazanym wyżej zakresie w drodze aktu prawa miejscowego, ponieważ stanowiłoby to naruszenie kompetencji rady gminy. Należy również zauważyć, że uprawnienie wójta do określenia zasad korzystania ze świetlic wiejskich oraz ich wynajmowania, w tym zasad odpłatności za korzystanie z tych obiektów, nie wynika także z przepisów art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym właśnie z uwagi na fakt, że obiekty te mają charakter obiektów użyteczności publicznej. Organowi wykonawczemu – w myśl tego przepisu – przekazano kompetencję do bieżącego gospodarowania mieniem gminy, rozumianego jako podejmowanie czynności faktycznych lub prawnych mających na celu realizację funkcji społeczno-gospodarczych zasobu nieruchomości, w tym m.in. wykonywanie czynności związanych z naliczaniem należności za nieruchomości udostępniane z tego zasobu.

Uprawnień powyższych nie można utożsamiać z kompetencją do ustalania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Z powyższych względów, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 78/2025 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 3 lipca 2025 r. w sprawie *ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie Gminy Kołobrzeg*, we wskazanym na wstępie zakresie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski