



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 11 sierpnia 2025 r.

Poz. 3496

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.268.2025.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 8 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIV/101/25 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 23 lipca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży na terenie Gminy Przybiernów.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 23 lipca 2025 r. Rada Gminy w Przybiernowie podjęła uchwałę Nr XIV/101/25 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc na terenie Gminy Przybiernów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie uchwała ta wpłynęła w dniu 31 lipca 2025 r.

Powyższym aktem organ stanowiący Gminy Przybiernów dokonał modyfikacji zasad usytuowania na terenie Gminy Przybiernów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, określonych w § 2 uchwały Nr XXVII/234/18 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc na terenie Gminy Przybiernów<sup>1)</sup>. Zmiana ta polega na uchyleniu w §2 ust. 1 uchwały zmienianej postanowień odnoszących się do minimalnej odległości (10 metrów) punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży od obiektów użyteczności publicznej (lit. c) oraz od ogólnodostępnych miejsc rekreacji i placów zabaw dla dzieci i młodzieży (lit. d).

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XIV/101/25 stanowi, powołany m.in. przez Radę Gminy w Przybiernowie, art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zgodnie z którym Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Nie budzi zatem wątpliwości uprawnienie Rady Gminy w Przybiernowie do ustalania reguł dotyczących rozmieszczenia na terenie gminy punktów, w których sprzedawane i podawane są napoje alkoholowe, a także do dokonywania zmian wcześniej ustalonych zasad w tym zakresie. Należy jednak podkreślić, że stanowienie w tym przedmiocie powinno odpowiadać wymogom określonym przez prawodawcę, który w art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazał, że Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. Z unormowania tego jednoznacznie wynika, że uchwały dotyczące zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych powinny zostać przedłożone do zaopiniowania jednostkom pomocniczym danej gminy.

Wobec tego, że ani z treści uchwały Nr XIV/101/25, ani z lakonicznego uzasadnienia do niej nie wynika, czy została ona podjęta po uprzednim zaopiniowaniu przez jednostki pomocnicze Gminy Przybiernów, organ

---

<sup>1)</sup>Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3880).

nadzoru zwrócił się do Przewodniczącej Rady Gminy w Przybiernowie z prośbą o przekazanie informacji, czy przed podjęciem ww. aktu zasięgnięto opinii sołectw Gminy Przybiernów, w trybie przewidzianym w statutach tych jednostek, a także czy radni zostali zapoznani z tymi opiniami<sup>2)</sup>. Odpowiadając na powyższe wystąpienie Przewodnicząca Rady wskazała, że nie zasięgnięto opinii sołectw Gminy Przybiernów przed podjęciem tej uchwały<sup>3)</sup>, co było warunkiem koniecznym dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały. Organ nadzoru podziela w tym zakresie stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego<sup>4)</sup>, w myśl którego *Rada gminy zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przed podjęciem uchwały winna uzyskać opinie jednostek pomocniczych gminy. Zasięgnięcie opinii stanowi formę współdziałania w procesie uchwalodawczym (...).*

Mając na uwadze okoliczność, że Rada Gminy w Przybiernowie nie zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych Gminy Przybiernów, stwierdzić należy, iż nie został spełniony niezbędny element procedowania nad przedmiotową uchwałą. Wprawdzie opinia jednostki pomocniczej gminy nie ma wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały. Zaniechanie wypełnienia tego obowiązku przesądza o istotnym naruszeniu procedury podjęcia uchwały w przedmiocie określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, co w konsekwencji przesądza o konieczności jej wyeliminowania z obrotu prawnego.

Stanowisko to znajduje potwierdzenie m.in. w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 17 kwietnia 2024 r., sygn. akt II SA/Po 74/24, w którym wskazano, że *w orzecnictwie sądów administracyjnych i doktrynie utrwalił się pogląd, że tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności aktu (np. uchwały) organu gminy. Za »istotne« naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał.*

Podsumowując, podkreślić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca. W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały. Za istotne naruszenie prawa w uchwale uznaje się takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia. W niniejszej sprawie zachodzi oczywista sprzeczność z normą art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/101/25 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 23 lipca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży na terenie Gminy Przybiernów jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup> Pismo z dnia 4 sierpnia 2025 r., znak: P.1-4130.202.2025.AS.

<sup>3)</sup> Pismo z dnia 6 sierpnia 2025 r., znak: RG.0711.19.2025.

<sup>4)</sup> Wyrok NSA z dnia 28 czerwca 2022 r., sygn. akt II GSK, 296/19.