



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 sierpnia 2025 r.

Poz. 3519

UCHWAŁA NR XX.92.K.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/195/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/195/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty, w zakresie § 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/195/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 czerwca 2025 r., a jej podjęcie nastąpiło na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1-3 i ust 4a i art. 6j ust.3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem art. 6k ust.2a pkt 5 i ust. 3 w związku z art. 6k ust.1 pkt2 i art. 6j ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na ustalenie w uchwale stawek opłaty za pojemnik 1100 litrów (zbieranych i odbieranych w sposób selektywny jak i nie wypełniających tego obowiązku) w sposób nieproporcjonalny do ustalonej stawki podstawowej za pojemnik o pojemności 120 litrów.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono organy Gminy Borne Sulinowo pismem z dnia 23 lipca 2025 r. (znak: K.420.57.20252). W treści pisma wskazano również, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 lipca 2025 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 30 lipca br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

W ocenie Kolegium uchwała Nr XIV/195/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z zasadą praworządności wynikającą z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „*organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia.

Na mocy § 4 badanej uchwały organ stanowiący Gminy Borne Sulinowo ustalił na nieruchomościach niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne stawki opłat za pojemnik określonej pojemności (120l, 240l, 1100l), w zależności od tego czy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 1) czy też, gdy właściciel nieruchomości takiego obowiązku nie wypełnia (ust. 2). Ponadto (ust. 3 i 4) ustalił stawkę opłaty za worek o pojemności 120l tj. dla innego rodzaju zbiornika.

Zgodnie z § 4 ust. 1 za każdy odbiór odpadów komunalnych z niżej określonej pojemności pojemnika ustalono stawki opłaty w następujących wysokościach:

- 1)o pojemności 120l – 30,00 zł;
- 2)o pojemności 240l – 60,00 zł;
- 3)o pojemności 1100l – 279,00 zł,

w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w przypadku zaś, nie wypełnienia tego obowiązku zgodnie z ust. 2 zastosowano wyższe stawki, w niżej wymienionych wysokościach, dla pojemników :

- 1) o pojemności 120 l – 90,00 zł;
- 2) o pojemności 240 l – 180,00 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – 837,00 zł.

Dla worka o pojemności 120 l Rada Miejska zastosowała taką samą stawkę (jak dla pojemnika) w wysokości 30,00 zł dla zbiórki selektywnej i 90,00 zł dla nieselektywnej (§ 4 ust. 3 i ust. 4).

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Bornem Sulinowie ustaliła stawki w § 4 uchwały z naruszeniem zasady proporcjonalności określonej art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż stawka ustalona proporcjonalnie w odniesieniu do stawki za pojemnik o poj. 1100 l powinna wynosić kwotę 275,00 zł, a nie jak ustalona w wysokości 279,00 zł, a w przypadku brak wypełnienia obowiązku zbiórki selektywnej 825,00 zł, a nie jak ustalona w wysokości 837,00 zł.

Zdaniem Kolegium Izby stawka opłaty powinna być ustalona proporcjonalnie w odniesieniu do pojemności pojemnika lub worka dla wszystkich odpadów segregowanych i dla wszystkich odpadów nie zbieranych w sposób selektywny. Rada Miejska w Bornem Sulinowie określiła w § 4 dwie stawki w kwotach 0,25 zł (ust. 1 pkt 1-2) za litr i 0,2536 zł za litr (ust. 1 pkt 3), natomiast w ust. 2 występują dwie stawki w wysokości 0,75 zł za litr (pkt 1-2) i 0,7690 zł za litr (pkt 3). Z niniejszego wyliczenia jednoznacznie wynika, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6j ust. 3 ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3-1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stawki opłaty za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Powołany przepis prawa określa maksymalną wysokość stawek opłat za pojemniki lub worki o pojemności 120 l, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości i ustanawia zasadę, w myśl której za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. W ocenie Kolegium w rozpatrywanej uchwale powyższa reguła nie została zachowana, albowiem stawki opłat ustalone przez Radę Miejską w Bornem Sulinowie za pojemniki o wymienionej w uchwale pojemności 1100 litrów nie są proporcjonalne do stawki opłaty ustalonej przez nią za pojemnik o pojemności 120 l.

Tożsame stanowisko zostało wyrażone w rozstrzygnięciach nadzorczych regionalnych izb obrachunkowych np. w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 27 stycznia 2025 r. Nr 3.51.2025; uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 17 stycznia 2025 r. nr KO.411.11.2025; uchwale Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 30 grudnia 2024 r. Nr 167/2024 czy też rozstrzygnięciu nadzorczym wyrażonym w uchwale Kolegium tut. Izby z dnia 22 stycznia 2025 r. Nr III.28.K.2025.

Oceniając końcowo wagę ww. wskazanego naruszenia Kolegium uznało, że ustalenie ww. stawek z naruszeniem zasady proporcjonalności, określonej w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. należy traktować jako istotne naruszenie prawa, gdyż za takie przyjmuje się podjęcie uchwały w sytuacji, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt VIII SA/Wa 147/19).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Marek Fras