



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 sierpnia 2025 r.

Poz. 3521

UCHWAŁA NR XX.93.K.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/197/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr XIV/197/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/197/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 czerwca 2025 r., a jej podjęcie nastąpiło na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem art. 6 ust. 4a w związku z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia

13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na zróżnicowanie w § 2 uchwały maksymalnych stawek opłat w zależności od pojemności pojemnika lub worka podczas gdy z upoważniającego przepisu ustawy wynika, że rada gminy może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono organy Gminy Borne Sulinowo pismem z dnia 23 lipca 2025 r. (znak: K.420.58.20252). W treści pisma wskazano również, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 lipca 2025 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 30 lipca br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

W ocenie Kolegium uchwała Nr XIV/197/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6 ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), co implikuje stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z zasadą praworządności wynikającą z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „*organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia.

Na mocy § 2 badanej uchwały organ stanowiący Gminy Borne Sulinowo ustalił górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, w zależności od tego czy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny czy też gdy właściciel nieruchomości takiego obowiązku nie wypełnia. Za każdy odbiór odpadów komunalnych z pojemnika, w niżej wskazanych wysokościach:

- 1) o pojemności 120l – 30,00 zł;
- 2) o pojemności 240l – 60,00 zł;
- 3) o pojemności 1100l – 279,00 zł,

w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w przypadku zaś, nie wypełnienia tego obowiązku zastosowała wyższe stawki, w niżej wymienionych wysokościach, dla pojemników :

- 1) o pojemności 120l – 90,00 zł;
- 2) o pojemności 240l – 190,00 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – 837,00 zł.

Zgodnie z art. 6 ust. 4a cyt. ustawy rada gminy, określając górne stawki opłat, o których mowa w ust. 2, czyli opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1 (w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków czy też odbierania odpadów komunalnych), może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje tym samym dopuszczalne kryteria różnicowania wysokości górnych stawek przedmiotowych opłat. Rada Miejska w Bornem Sulinowie w §2 uchwały dokonała zróżnicowania stawek opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na podstawie kryterium nieprzewidzianego w ww. przepisie art. 6 ust. 4a ustawy, tj. pojemności pojemnika, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Zdaniem Kolegium Izby górna stawka opłaty powinna być jednakowa dla wszystkich odpadów segregowanych i jednakowa dla wszystkich odpadów nie zbieranych w sposób selektywny. Rada Miejska w Bornem Sulinowie określiła w § 2 dwie stawki w kwotach 0,25 zł (ust. 1 pkt 1-2) za litr i 0,2536 zł za litr (ust.1 pkt 3), natomiast w ust. 2 występują dwie stawki w wysokości 0,75 zł za litr (pkt 1-2) i 0,7690 zł za litr (pkt 3). Z niniejszego wyliczenia jednoznacznie wynika, że Rada Miejska uzależniła wysokość górnej stawki ww. opłat od pojemności pojemnika. Powyższe oznacza, że uchwalone w §2 uchwały górne stawki opłat wprowadzono przy zastosowaniu nieprzewidzianego przez art. 6 ust. 4a cyt. ustawy kryterium pojemności pojemnika.

Tożsame stanowisko zostało wyrażone również rozstrzygnięciach nadzorczych tut. Kolegium Izby w uchwałach z dnia 24 lipca 2023r. Nr XVIII.78.S.2023 czy też z dnia 18 października 2022 r. Nr XXIV.82.K.2022.

Ponadto w kwestii przesłanek określonych w art. 6 ust. 4a ustawy wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 czerwca 2021 r. sygn. I Sa/Ke 117/21 stwierdzając, że: „Wymaga podkreślenia, że ustawodawca w art. 6 ust. 4a u.c.i.p. wskazał na trzy przesłanki (gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów oraz właściwości nieczystości ciekłych), według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych oznacza to, że w tym względzie omawiana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa”. Tożsame stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 25 listopada 2021 r. sygn. I SA/Ke 392/21.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/197/2025 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Marek Fras